



Mesa de trabajo sobre pobreza y exclusión en Medellín

Organizadores: Programa Medellín Cómo Vamos en asocio con el Centro de Pensamiento Social

Lugar: Auditorio periódico El colombiano

Fecha: 27 de noviembre de 2009

Hora: 8.00 – 11.45 a. m.

Conferencistas invitados:

- Elkin Castaño V., Investigador Universidad de Antioquia y Universidad Nacional de Colombia. “Propuesta alternativa para la medición de pobreza desde un enfoque multidimensional”
- Carmenza Barriga L., Directora del Programa Medellín Solidaria. “Alcances, logros y retos del programa de lucha contra la pobreza, Medellín Solidaria”
- Jorge Bernal M., Director Corporación Región. “Superación de la pobreza y la exclusión en Medellín”

Conclusiones de la mesa de trabajo

- El indicador de calidad de vida –ICV– para la zona urbana y por comunas de Medellín se construyó por primera vez en 1998 con base en la primera Encuesta de Calidad de Vida – ECV– realizada en 1997. Allí se tuvieron en cuenta factores como el capital físico de los hogares, la cobertura de servicios públicos, el capital humano, la cobertura en educación y salud, y a proporción de personas económicamente activas. En 2002 se construyó el indicador para la zona rural adicionalmente. Desde 2004 la ECV se hace anualmente. La evolución del ICV, que estaba orientado a medir cobertura más que calidad, indica que la ciudad en general (desde el ICV medio) tuvo avances en calidad de vida entre 2001 y 2007 con un leve retroceso en 2008 explicado por la crisis económica.
- En el mismo sentido, la desigualdad en la ciudad medida a través del Coeficiente de Variación del ICV, se redujo durante el mismo periodo y en 2008 aumentó nuevamente, pero se ubicó en un nivel inferior al de 2001. Entre los factores que explican el aumento de la calidad de vida están la escolaridad y la seguridad social del jefe del hogar, los servicios públicos y bienes durables del hogar. Los estratos uno y dos mostraron mayores avances



en cuanto a la calidad de vida medida por el ICV durante el periodo 2001-2007. Así mismo tuvieron mayores retrocesos en 2008 frente a los demás estratos.

- La Secretaría de Bienestar Social en convenio con Proantioquia y la Universidad EAFIT en el marco del proyecto “Medición de la Pobreza en el Municipio de Medellín y Evaluación del Programa Medellín Solidaria”, ha propuesto la construcción de un nuevo indicador de condiciones de vida que considere una más amplia variedad de dimensiones las cuales permitan medir la privación en los hogares en el largo y en el corto plazo.
- El nuevo indicador multidimensional incluye medición de vulnerabilidad del hogar, del capital humano, del acceso y calidad del trabajo, salud, escasez de recursos, desarrollo infantil, carencias habitacionales y bienes durables. De acuerdo con este indicador, que va de cero a cien, la media de calidad de vida en Medellín es de 25,8. Hay una gran diferencia en los resultados por estratos, pues el indicador es 7,8 en estrato uno y 79,4 en estrato seis. Las condiciones de vida de los estratos uno y dos están por debajo de la media (y mediana) para la ciudad. Los estratos con mejores condiciones de vida son el cuatro el cinco y el seis; hay una distancia importante entre el estrato cuatro y los estratos cinco y seis. El estrato tres tiene condiciones similares al promedio de la ciudad. Igualmente la mayor desigualdad está concentrada en los estratos bajos y la menor en los estratos altos.
- Por comunas de la ciudad se observa también gran disparidad en los resultados del indicador multidimensional. Las comunas con mayor calidad de vida media son la de El Poblado y Laureles (74,7 y 55,9) y los hogares con condiciones de vida media más bajas se encuentran en las comunas Popular, Santa Cruz, Manrique, Villa Hermosa y San Javier (11,5, 11,93, 13,58, 14,29 y 14,43). Las comunas más homogéneas son las comunas de El Poblado y Laureles y las más desiguales son San Javier, Villa Hermosa, Robledo y Buenos Aires.
- Al medir la desigualdad con el Coeficiente de Gini, que es un número entre 0 y 1, donde 0 corresponde a la perfecta igualdad y uno corresponde con la perfecta desigualdad, arroja como resultado 0,39, utilizando el nuevo indicador y medido por los ingresos un 0,52.
- De acuerdo con Elkin Castaño quien construyó la metodología del indicador multidimensional, con esta medida, que hace discriminación de las condiciones de vida de los hogares de la ciudad, se puede conocer la población que es objeto de los programas sociales. En adelante considera interesante indagar por la inclusión de otros aspectos como la seguridad ciudadana, la calidad del medio ambiente y la movilidad vial, así como la percepción de los propios individuos sobre su calidad de vida.



- La Directora del Programa Medellín Solidaria de la Alcaldía de Medellín mostró que a octubre de 2009 Medellín tenía 442.558 personas clasificadas en Nivel 1 según el Sisbén (93.135 hogares), 761.327 en Nivel 2 (186.841 hogares).
- Medellín Solidaria es un programa que busca reducir la pobreza extrema en la ciudad y está dirigido a hogares en el nivel 1 del Sisbén en la zona urbana de Medellín, del nivel 1 y 2 del Sisbén en la zona rural, a hogares del área urbana vinculados al Programa Familias en Acción y a la población desplazada con mayores dificultades. El Programa tiene como objetivo contribuir para que los hogares más vulnerables de Medellín mejoren sus condiciones de vida, por medio del acceso preferente a los programas de salud, educación, bienestar, desarrollo, promocionando su autonomía y contribuyendo a mejores formas de convivencia familiar y social.
- El Programa pretende lograr que 45.000 hogares tengan acompañamiento familiar y 60.000 tengan acompañamiento grupal; que el 70% de los participantes consuman las tres comidas diarias; que el 50% de los hogares participantes mejoren sus ingresos para aumentar su autonomía; que la deserción escolar en los hogares participantes pase del 7% al 3%; que se mejoren en un 50% las relaciones familiares de los hogares vinculados y que se alcance el 98% en la verificación de compromisos en salud y educación de los menores integrantes de los hogares de Medellín Solidaria.
- Los indicadores a la fecha indican que se amplió la cobertura del programa nacional Familias en Acción para 36.332 familias durante 2009, con lo que actualmente se tiene un total de 57.516 familias participantes. De estos, se tienen 13.117 hogares con diagnóstico social, 15.000 en proceso de levantamiento de línea de Base y 28.117 hogares con acompañamiento familiar.
- De acuerdo con el diagnóstico social de la Cohorte uno del Programa, se sabe que un 68% de los hogares tienen jefatura femenina; el 14% de las personas tienen problemas con sus documentos de identificación; un 2,4% de las personas mayores de sesenta años no tienen ningún ingreso; el 3,5% de los niños menores de cinco años no reciben ningún tipo de atención integral en primera infancia; el 76,7% de las familias no conoce la forma de acceder a los servicios financieros; en el 74,6% de las viviendas los niños duermen en las mismas habitaciones de sus padres y el 19,6% de las personas no han tenido acceso a programas de promoción y prevención en salud.
- Medellín Solidaria interviene en nueve dimensiones del desarrollo humano que son: identificación, ingresos y trabajo, educación y capacitación, salud, nutrición, habitabilidad, dinámica familiar, bancarización y ahorro, y acceso a la justicia. Los indicadores presentados en la mesa respecto a cada dimensión en la que interviene Medellín Solidaria



fueron: 1) Identificación: se han entregado 5.297 documentos de identificación a personas que no contaban con ellos para poder acceder a la oferta institucional. 2) Ingresos y trabajo: 438 personas mayores de sesenta años hacen parte de los programas de subsidio económico y a 3.082 personas en edad de trabajar se les ha acercado la oferta institucional en formación para el empleo y vinculación al mercado laboral. 3) Educación y capacitación: noventa niños y jóvenes entre cinco y diecisiete años tuvieron acceso a orientación directa para retomar su estudio en educación básica, 1.361 niños menores de cinco años fueron vinculados al programa integral de atención a la primera infancia, Buen Comienzo, y 855 adultos entre dieciocho y sesenta y cinco años (incluidos quienes están en situación de discapacidad) están realizando sus estudios básicos. 4) Salud: 1.242 personas se afiliaron a alguna entidad de seguridad social en salud y 10.277 personas han accedido a intervenciones de promoción y prevención de la salud. Nutrición: 300 adultos mayores hacen parte de los programas de alimentación, 824 niños reciben complementación alimentaria en la primera infancia y 1.050 personas han sido capacitadas por la Colegiatura Colombiana en la preparación de comidas balanceadas a bajo costo. 5) Habitabilidad: 500 personas participaron de la Feria de Vivienda para ser elegibles de subsidios y 17.109 hogares cuentan actualmente con el Mínimo Vital de Agua Potable que beneficia a 79.261 personas. 6) Dinámica familiar: 1.170 personas han accedido a programas para mejorar las relaciones familiares. 7) Bancarización y ahorro: 55.446 hogares poseen una cuenta de ahorros que les permite recibir el subsidio del programa nacional y acceder a otros servicios bancarios.

- Dentro de los retos que se identificaron desde la Dirección del Programa están: iniciar acompañamiento familiar a 15.000 hogares nuevos; gestionar un pacto público-privado a favor de la población más vulnerable del municipio de Medellín; generar alianzas de Cooperación Internacional para canalizar y transferir recursos técnicos y financieros; contribuir a la generación de referentes culturales positivos que prevengan la perpetuación de la pobreza mediante el despliegue del modelo de comunicación del Programa Medellín Solidaria; incentivar la contratación social en la empresa privada, en especial en aquellos desarrollos urbanísticos que se van a implementar en la ciudad, vinculando a los hogares de Medellín Solidaria y permitiendo así la generación de ingresos; así como implementar un Sistema de información, monitoreo y evaluación que permita hacer seguimiento a la evolución de la pobreza de la ciudad y también de la satisfacción de los hogares con el Programa.
- Los asistentes a la mesa de trabajo se mostraron preocupados con los siguientes aspectos del programa: a) los resultados precarios del Programa dos años después de haber



iniciado, puesto que lo mostrado corresponde principalmente a la construcción del diagnóstico social y a la preparación de la población para acceder al Programa. Se resaltó la necesidad de una evaluación de impacto para conocer realmente los resultados en términos de reducción de pobreza extrema, b) en términos de la evaluación ¿cómo separar el impacto de Medellín Solidaria del impacto de Familias en Acción? dado que son dos programas de diferentes órdenes gubernamentales estrechamente ligados, c) un programa que otorga subsidios a los hogares en diferentes frentes puede generar incentivos perversos para que las personas no busquen su independencia económica, lo cual puede afectar el componente de aumento de ingresos en los hogares y una mayor autonomía de las familias vinculadas a Medellín Solidaria, d) los recursos y la capacidad institucional para atender dentro del programa la constante llegada de población desplazada y altamente vulnerable que llega a la ciudad y que serían objeto del Programa, e) la intervención del Programa aun no muestra indicadores respecto a la población pobre en las zonas rurales de Medellín, puesto que también es objeto del Programa. Se resaltó la gran brecha existente entre la Medellín urbana y rural y la necesidad de prestarle a esto mayor importancia desde las políticas públicas.

- Desde la Corporación Región, en cabeza de Jorge Bernal, se reconocen los avances que ha tenido la ciudad en términos de reducción de la pobreza, de mejorías en el ICV dada la ampliación de coberturas de servicios sociales como educación, salud, etc. Sin embargo, se identifican grandes retos, especialmente en términos de la desigualdad, desempleo, bajos ingresos, inseguridad alimentaria e indigencia en la ciudad.
- El Director de la Corporación Región llamó la atención respecto a que gran parte de la problemática social de Medellín está relacionada con la precarización del mercado laboral y las grandes desigualdades en él, mencionó que, por ejemplo, el desempleo es mucho más alto en las zonas Nororiental y Noroccidental (donde se encuentra la mayor población pobre), en comparación con las otras zonas de la ciudad. Lo anterior está ligado con la educación: en Medellín la población con título universitario es sólo el 7% y con especialización, maestría o doctorado el 1,3%. En este sentido, el Coordinador del Centro de Pensamiento Social sugirió evaluar el impacto que tiene sobre estos indicadores el Fondo para la Educación Superior de EPM.