



Mesa de trabajo sobre empleo

Organizadores: Proyecto Medellín Cómo Vamos

Lugar: El Colombiano

Fecha: Julio 24 de 2008

Hora: 8.30 a.m. – 11.00 a. m.

Asistentes: (en orden alfabético)

1. Camilo López Arroyave - Planeación Estratégica - Comfama
2. Diana Marcela Ardila - Asistente Técnica - Medellín Cómo Vamos
3. Diego Fernando Gómez - Miembro Comité Técnico - Medellín Cómo Vamos
4. Donald Robbins – Investigador - Universidad de Antioquia
5. Hugo López Cataño -Gerente Banco de la República, Sucursal Medellín
6. Jaime Eduardo Echeverri - Vicepresidente Planeación y Desarrollo - Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia
7. Jesús Alonso Botero García - Investigador - Universidad EAFIT
8. José Daniel Salinas - Docente/Investigador - Universidad de Antioquia
9. Juan Diego García Londoño - Investigador - Instituto de Estudios Regionales, Universidad de Antioquia
10. Laura Botero - Periodista Económica - El Colombiano
11. Luís Felipe Arango - Director Observatorio Social para la Equidad - Comfama
12. Mauricio López González - Docente - Investigador - Universidad de Antioquia
13. Piedad Patricia Restrepo – Coordinadora - Medellín Cómo Vamos



14. Ramón Javier Mesa – Director - Centro de Investigaciones y Consultorías,
Universidad de Antioquia

15. Sergio Andrés Tobón - Coordinador - Centro de Pensamiento Social

Principales conclusiones de la mesa de trabajo

- *En cuanto a la coyuntura del mercado laboral en el primer trimestre de 2008, el empleo simple, el no calificado, está cayendo, a una tasa del -5,5%. Se ha invertido el crecimiento del empleo asalariado, pero, básicamente, se trata del empleo no calificado, el empleo con algo de educación superior sigue creciendo a tasas altas.*
- *Hoy hay un cambio técnico, la gente con educación superior puede trabajar en sus oficinas o en consultorios y ganan más que los asalariados, por lo menos el ingreso corriente. De manera que mientras en el caso de la gente no calificada ser no asalariado es un síntoma de mal empleo, en el caso de los que tienen educación superior no es un síntoma de mal empleo, sino de un cambio técnico que no es completo pero que permite un trabajo más descentralizado a través de pequeñas oficinas o cuenta propia.*
- *En cuanto a la evolución de largo plazo se muestra esto: la crisis hizo subir el empleo informal (440.000) y luego como a 470.000 y no volvió a bajar. Hoy tiene el record histórico en números. La informalidad subió con la crisis para no bajar, y no se va a ir fácil.*
- *Tenemos un problema de una población informal poco educada, donde los bachilleres además pesan cada vez más, ganan muy poco, y que tiene grandes problemas de inserción laboral.*
- *Desde el 2005-I, en los últimos tres años, se destruyeron en Medellín 35.000 empleos asalariados para personas sin superior y se crearon 80.000 para educación superior. En síntesis todos los puestos netos asalariados fueron creados para educación superior y además salieron los menos formados a la informalidad.*



- *El empleo en Medellín si ha crecido, pero no al ritmo necesario, sobre todo no para absorber a los pobres, entonces el desempleo no cae y además terminan en la informalidad.*
- *Pese a que la demanda laboral presenta un sesgo hacia los más educados. De acuerdo a un estudio de la Cámara de Comercio de Medellín realizado a los empresarios de las empresas que hacen parte de los clusters estratégicos, en promedio un 60% expresan que el nivel mínimo exigido es bachillerato completo. Así que aquí también hay un reto grande, pues no se puede dejar de lado que la cobertura bruta en media en la ciudad aun no alcanza el 70%, y la neta apenas llega al 50%. La estrategia entonces de aumento de la cobertura en educación superior debe ir acompañada por un aumento sustancial de cobertura en la media, aumentando además la calidad y la pertinencia de la educación impartida.*
- ***El aumento del capital humano no es asunto sencillo.*** *La permanencia de los adolescentes en el sistema educativo no es tarea fácil. Una dificultad básica en el ingreso a la educación es la restricción presupuestal de la familia, entonces el inadecuado nivel ingreso de las familias pobres es la primera causa de inasistencia escolar. Ahora, hay que buscar formas de no simplemente redistribuir ingresos a los hogares pobres, sino aumentar la productividad de los jefes y los ingresos consecuentes en estos hogares. No es fácil hacerlo de un día para otro con adultos. Las capacitaciones de los jefes de hogar en algunos casos puede ser muy exitosa, aumentando su inserción laboral y sus ingresos laborales. Los programas de educación para adultos, incluidos en el Plan de Desarrollo pasado y en el actual, también son importantes para mejorar su nivel de conocimiento general y sus ingresos, al igual que mejora la asistencia escolar de los jóvenes. El otro punto importante para mejorar la asistencia escolar es la mejora de la calidad impartida. En muchos casos los cupos escolares en barrios pobres corresponden a colegios de menor calidad y los jóvenes perciben que sus inversiones en educación son inútiles, entonces mejorando la calidad de estos colegios aumenta la participación de estos jóvenes.*



-
- *Tenemos un instrumento nacional para el desempleo que se produce por reestructuración, como es el subsidio y el reciclaje laboral, pero ¿qué vamos a hacer con los menos formados? De acuerdo al Doctor Hugo López tenemos dos retos: educar bien a las generaciones que vienen, hay mucha polémica sobre lo que se puede hacer para impulsar la educación superior y lo otro es ¿qué hacemos con la informalidad?*
 - *Durante el auge, la calidad del empleo mejoro, en ambos tipos de empleo, trabajos asalariados y no. Entonces el auge creó buen empleo, la gente dejó sus malos empleos, que fueron un seguro contra la recesión donde se refugiaron en el cuenta propismo solo para tratar de sobrevivir. Hubo poca creación neta de empleo total. La tasa de empleo total no es completamente mala ya que representa también esta recomposición y mejora de la calidad del empleo.*
 - **Sobre el SENA:** *El sistema institucional actual de las bolsas de empleo, aunque tienen buenas intenciones, no logran ser pertinentes porque no validan la información de los individuos en las empresas. La Bolsa del SENA es poco utilizada y presenta un grave problema: no valida la información sobre formación y experiencia, por ello los empresarios no la utilizan.*
 - *Los empresarios han decidido capacitar la gente internamente, ellos, en general, perciben a los empleados o la mano de obra preparada en el SENA con alta insatisfacción. Es más barato o mas rápido conseguir estudiantes y capacitarlos internamente que contratar tecnólogos u otro tipo de personal formado por fuera de la empresa.*
 - **Sobre el mercado laboral, la apertura y los tratados de libre comercio,** *generalmente se produce más demanda de trabajo calificado, por esa vía es un riesgo, probablemente de desigualdad, pero esa demanda de trabajo calificado saca de la masa de pobreza a mucha gente también. Finalmente lo que está generando la apertura es oportunidades de empleo calificado, lo que tenemos que buscar como ciudad es facilitar que podamos competir bien en un mundo abierto. Allí es fundamental la generación de mayores oportunidades de educación.*



- **Sobre la estrategia de Cultura E:** La idea de la informalidad y de pequeñas empresas provino del proyecto Tokman en la OIT treinta años atrás, querían fomentar el empleo independiente en pequeñas empresas, pero abandonaron esta estrategia pues la consideraron un fracaso. Existe escepticismo sobre la estrategia de la cultura E. En especial se plantea la necesidad urgente de evaluar, para conocer efectivamente a quienes está beneficiando la estrategia. Se requiere contar con información precisa para evaluar los diferentes programas, incluyendo los de capacitación.
- Hay en la ciudad distintos proyectos y programas que se deberían aprovechar para estructurar una política pública sobre empleo, e incluir dentro de ella los temas de educación y de inversión pública ya que son su complemento.
- Para Medellín la estructura económica en los últimos diez años prácticamente no ha cambiado. En cuanto al tamaño, el 98% eran microempresas en 1997, y en 2007 ese porcentaje se mantenía, la mediana empresa era 0.16 % en 1997 y paso a 0.14%, mientras la pequeña empresa paso de 1.7% a 1.4%. Por sectores, el comercio ha perdido participación, la industria manufacturera ha ganado algún punto, el que más se ha multiplicado es la industria hotelera y restaurantes, particularmente, al igual que ganó dos puntos la actividad inmobiliaria formal, el resto mantiene una participación muy similar.
- **Sobre densidad empresarial en Medellín:** La tasa promedio de mortalidad de las empresas en Medellín entre 1997-2007 nos muestra que al tercer año han desaparecido el 29%, al séptimo el 43% y al décimo el 48%. Esta alta mortalidad tiene efectos negativos sobre el empleo, el ahorro personal y la capacidad de crear riqueza.
- La tasa de creación neta de empresas en Antioquia esta alrededor del 3%, tres puntos por debajo de la tasa de crecimiento de la economía. Esta tasa es baja si se compara con los países desarrollados, por ejemplo, donde la tasa neta de creación está por encima del crecimiento de su PIB. Además, la tasa de mortalidad es muy alta, y la informalidad también, debería estar en el 30% o 35% y no en el 51%.



- *La alta mortalidad está explicada en parte porque el perfil emprendedor es muy bajo. La gente sigue creando empresas la mayoría de las veces pensando en la oferta y no en la demanda, es un problema de cultura estructuralmente difícil de modificar. Todavía el 80% de las ventas que hacen empresas de emprendimiento están concentradas en sus propios barrios y además en barrios periféricos. Lo más grave es que en general no son unidades productivas que estén pensando en generar valor agregado que puede ser simple o complejo, pero valor agregado. Lo anterior puede equipararse a la división que realiza el Global Entrepreneurship Monitor -GEM-, de acuerdo al cual en los países de bajo y mediano ingreso la motivación para iniciar una empresa por parte de un emprendedor son en su mayoría por **necesidad**, mientras en los países de altos ingresos en su mayoría la motivación es la **oportunidad**.*
- *Otras causas de la alta mortalidad de las empresas son: la insuficiente planeación estratégica y de mercado, alta competencia en el mercado, deficiente planificación financiera y baja generación de valor agregado.*
- ***Desempleo y desarrollo económico:** la discusión sobre empleo y desempleo debería darse sin descuidar la parte estructural. De un lado lo que es la política pública del empleo: hay programas, hay iniciativas, dirigidas en esa línea, pero falta política pública, que en buena medida no se hace por falta de información pero de fondo falta centrarse más en temas de desarrollo económico, específicamente de nuevos centros de desarrollo en Antioquia. Estos temas tienen que ser considerados de manera simultánea.*
- *Finalmente, se considera que falta un instituto o un centro que tenga la disciplina y el mandato de compilar, organizar, estructurar en esta materia. Muchos están trabajando en torno a estos temas pero no existe una fuente formal para esto y el DANE es insuficiente. Así que Medellín tendrá que montar su propio sistema de información para dar respuesta a esta carencia.*



Trascripción de la mesa de trabajo sobre empleo en Medellín

1. Saludo y bienvenida por parte de Piedad Patricia Restrepo, Coordinadora de Medellín Cómo Vamos.

En la encuesta de percepción ciudadana de Medellín Cómo Vamos en 2007, el empleo apareció como el principal problema de la ciudadanía y que demanda acciones concretas por parte del gobierno local. Esto no fue solo para Medellín, sino para las demás ciudades que hacen parte de la Red de los Proyectos Cómo Vamos. En Medellín fue donde el tema tuvo más relevancia con un 41%. Esto nos motivó a llevar a cabo esta mesa de trabajo, la primera temática del año. Algunos expertos, economistas bastante destacados, han señalado al empleo como un lunar negro para este primer semestre de 2008, consideran que pese a las altas tasas de crecimiento de la economía, los datos de desempleo son reacios a bajar. Esta temática es importante para la gente y, en este sentido, Medellín Cómo Vamos intenta generar espacios de discusión y por eso ustedes están invitados acá. De nuevo gracias por su presencia, vamos a iniciar con el Dr. Hugo López quien nos va a hacer un diagnóstico del mercado laboral en la ciudad de Medellín. Continuamos con el Profesor Donald Robbins quien nos va a mostrar los principales resultados de una investigación sobre desempleo juvenil en Medellín y finalmente, tenemos a Jaime Echeverri con su presentación sobre dinámica empresarial y empleo productivo en Medellín.

2. Intervención del Dr. Hugo López, Gerente del Banco de la República Sucursal Medellín

Empleo, desempleo e informalidad en Medellín

Los temas a tratar:

1. La desaceleración reciente del crecimiento
2. El empleo asalariado está cayendo (desde el último trimestre del año pasado se está desacelerando, y ahora está cayendo, ha sido afectado el empleo no muy calificado): se trata del que carece de educación superior



3. Los salarios reales venían subiendo...
4. Empleo por niveles educativos
 - Con educación superior: el único dinámico
 - Sin educación superior: la informalidad sigue subiendo.
5. Y el desempleo está comenzando a aumentar...

El asunto era averiguar por qué en el primer trimestre cayó el PIB. Entre el cuarto trimestre 2006-2007 la economía había crecido al 8,4%, y en este [2007-I/ 2008-I] al 4,1%. Las exportaciones se desaceleraron, pero también las importaciones y el consumo privado, el gasto público también, pero sobre todo la inversión cayó y, particularmente, en obras civiles, no tanto en otra formación bruta de capital. Jesús Botero, responsable del estudio, lo que hace es hacer pasar por las matrices de insumo-producto y la SAM [Matrices de Contabilidad Social] esta variación de cada variable y ver como le hubiera pegado al PIB y descubrir la incidencia. Aparentemente las obras civiles serían responsables de la gran parte, del 66% - 67% de la desaceleración. El comercio exterior se compensa, el consumo privado algo le pega. Es bueno que el país discuta y en este momento hay una cierta unanimidad en que todo este problema es de la revaluación y de las tasas de interés del Banco que las subió. Por supuesto pues que el alza en la tasa de intervención básica que fue dos puntitos largos, cuatro puntitos largos nominales, si uno le resta la inflación que se presentó en el mismo periodo no hace dos puntitos y sería un milagro, una bomba económica, que uno moviendo la tasa de interés básica dos puntos armara un terremoto de este tamaño.

La tasa de crecimiento de la inversión bruta fija de las entidades territoriales que es básicamente construcciones, una muestra que ha sacado el Banco de la República de 266 entidades descentralizadas donde están las mas grandes e importantes, cada que empieza el primer año de gobierno, nueva administración se cae la inversión, pero no en bobaditas, casi -40%, -24%, -20% y aun no tenemos el 2008. Son muy fuertes, pero esta cifra de caída de obras civiles en -24% habría que ponerla en relación con ese ciclo político y eventualmente con demoras importantes que puede haber por el lado del gasto de obras de infraestructura en el país y que son responsabilidad o son ejecutadas o



contratadas por el Ministerio de Obras. Un primer punto en la discusión es: para saber que pasa en el desempleo hay que discutir que nos está pasando. De manera que de un buen diagnóstico depende una buena política. Explicar que pasa es decisivo y el trabajo de Jesús Botero contribuye mucho a abrir la discusión y la polémica para saber que fue lo que pasó.

Ahora vamos con el empleo en Medellín. Hacia el trimestre que tenía como centro septiembre o algo así, el empleo asalariado (el empleo bueno) estaba creciendo casi al 13% y ahora ya incluso en Medellín está decreciendo como al 0,6%, pero en otras ciudades, en las otras áreas metropolitanas mas importantes, el promedio de las trece esa si es una rebaja sustancial, una rebaja como del 6% o algo así. Medellín no escapa a esa tendencia, pero es mucho más suave esa desaceleración que en otras ciudades. Cuando se cogen los datos mensuales, para las trece áreas, se dan cuenta de que mayo fue especialmente malo, fue muy malo en materia de empleo asalariado. Es una variable importante porque esa variable no fue afectada por la Gran Encuesta Integrada de Hogares, la Gran Encuesta afectó mucho al sector no asalariado, dejó de contabilizarlo y luego desde septiembre, cuando se inventaron otra vez el formulario, volvió a contar, contó bien, entonces cuando uno compara datos nuevos bien contados, con unos de hace un año mal contados, hay que tener cuidado con esto.

También para el primer trimestre de este año, el empleo con algo de educación superior se ha desacelerado, pero para el primer trimestre seguía creciendo al 17% o sea una tasa buena. En cambio el empleo simple, el no calificado, si está cayendo, a una tasa del -5,5%. Si se ha invertido el crecimiento del empleo asalariado, pero, básicamente, se trata del empleo no calificado, el empleo con algo de educación superior sigue creciendo a tasas altas.

Segundo dato es qué le ha pasado a los salarios. Aquí se toman las medianas y se suaviza con la tendencia cíclica que da el método Census. Se toman las medianas porque en esas encuestas de Hogares, sobre todo en las últimas que no están muy criticadas, si de pronto aparece un loco declarando que se gana 500 millones, entonces daña la serie, entonces la mediana mejora mucho, evita mucho eso. Para la gente que no tiene superior, en miles de pesos del primer trimestre de este año, estos salarios habían caído desde



2003, se pegaron una disparada que los pone por encima de cualquier cifra histórica desde el noventa. Esa sería una buena noticia, eso de que los salarios hubieran subido en términos reales para la gente simple, para los trabajadores simples, porque le pega a la pobreza, pero la única condición es que sea sustentable. Si no es sustentable, si el empleo no se afecta, esa ya no es tan buena noticia porque no es duradero.

Las cifras de las Encuestas de Hogares incluyen estudiantes con un año o más de universidad. Noten que los salarios de la gente con cinco o más años ya habían subido como de \$1.500.000 en el 1995 como a \$1.750.000 en 1999. Han oscilado, hoy en día incluso, siguen siendo los más altos de toda la historia desde los noventa.

En cambio la aquellos con uno a cuatro años donde lo más importante son dos y tres años. Los empresarios como estos salarios se les disparan a cada rato, cada vez que intentan vincular más gente se les disparan, hay como escasez, entonces están usando muchos estudiantes, en prácticas y cosas así, incluso egresados con formación incompleta, desertores y cosas así; los salarios ahí son más flexibles, esos están hoy en el promedio de más de \$750.000 mes. Entonces noten, mientras los de superior han quedado más o menos estables e incluso para carreras o formación muy corta han bajado, los salarios no calificados se han disparado. Entonces un economista cuando ve esto lo que espera es que se produzca una sustitución de los que se encarecen por los que se abaratan o quedan estables y eso es lo que ha pasado.

Les voy a mostrar aquí (todos los datos que muestra son de Medellín, área metropolitana y la fuente son las encuestas del DANE) el empleo asalariado para gente sin educación superior, había subido hasta 2005 y se desplomó. Estaba como en 540.000 [en 1996] y cayó a menos de 450.000 [en 2002], volvió y tuvo como un cuartito de hora después de 2003, con el auge de la construcción y el crecimiento económico, y ya los últimos datos hasta el primer trimestre de este año muestran que se cayó otra vez. El que se ha disparado es el empleo con educación superior asalariado y en todos los rangos.

En el otro lado está el porcentaje del empleo asalariado de la ciudad. El porcentaje del empleo asalariado sin educación superior, por allá en 1984 era como el 85% y en 1990 seguía siendo 85%, hoy esto ha bajado a 60%, mejor dicho no los enganchan, no hay trabajo para ellos. El porcentaje con superior total que ha pasado como del 12%, o algo



así, al 40% y de uno a cuatro años ha pasado, según los datos mas recientes, digamos del 2003 en adelante, ha pasado del 15% al 22%. Entonces hasta ahí hubo un reemplazo enorme que es lo que uno puede esperar dada la evolución salarial.

Aquí me voy para el empleo con superior, el no asalariado tiene salarios incluso superiores al asalariado. Hoy hay un cambio técnico, la gente con superior puede trabajar en sus oficinas o en consultorios y ganan más que los asalariados, por lo menos el ingreso corriente. De manera que mientras en el caso de la gente no calificada ser no asalariado es un síntoma de mal empleo, en el caso de los que tienen educación superior no es un síntoma de mal empleo, sino de un cambio técnico que no es completo pero que permite un trabajo más descentralizado a través de pequeñas oficinas o cuenta propia.

Y en el caso de la gente que no tiene superior. Hubo un bache en el 2006 que fue cuando se metió la Gran Encuesta, hubo una rebaja que luego se ha corregido, entonces claro, mientras sigamos comparando con cifras del 2006, comienzos del 2007, las tasas son increíbles. Pero yo diría que la evolución de largo plazo muestra esto: la crisis hizo subir el empleo informal (esta en miles) 440.000 y luego como a 470.000 y no volvió a bajar, no ha bajado casi. Hoy tiene el record histórico en números. Si uno prescinde este bache que es puramente estadístico, se da cuenta de que la informalidad había subido con la crisis para no bajar, o sea llegó a la casa y no se quiere ir, y no se va a ir fácil.

En cambio el empleo moderno para esta gente sin educación superior, pues hoy es mucho menor, hoy será ¿qué? 460.000 personas tienen el último dato aquí, por allá en 1995 eso era como 575.000, eso en términos absolutos ha bajado y no va a volver a subir. O sea que la ciudad tiene un reto muy importante en esta materia.

Los informales se ganaban más que el mínimo hasta 1999, se derrumbaron los salarios, en 2003 es un desastre, no se había visto un derrumbe salarial de ese tamaño, digamos aquí hubo periodos de \$270.000 con un mínimo (todo está a precios de hoy) de \$425.000, empezó a recuperarse, pero sigue siendo mínimo y obviamente es muy inferior a los ingresos en el sector formal. O sea que tenemos un problema de una población informal no educada, casi, donde los bachilleres además pesan cada vez más, que no gana nada, muy poco, y que tiene grandes problemas de inserción laboral.



El desempleo esta volviendo a subir, el desempleo tiene un ciclo, ahí comparo Medellín y siete ciudades, y me voy hasta el trimestre móvil que cubre hasta mayo, el ultimo que sacó el DANE. Entonces claro, sube, es muy alto en enero, luego va bajando hasta diciembre y vuelve y sube en enero, lo único que se alejaría es el ciclo de 2006 cuando cambiaron las encuestas, se perdió el ciclo, pero ya lo recuperó. Sin embargo, por ejemplo el trimestre marzo mayo, Medellín y siete ciudades, se da cuenta que ya, mientras venia bajando ya no está bajando, está subiendo, ya subió de 13,5% hace un año, mismo trimestre, a 15,1%, dejó de caer, en las siete ciudades el desempleo ya no esta bajando más, en el promedio de las ciudades se resiste a caer y en Medellín ya sube, de manera que tenemos un problema que se nos está complicando.

Quiero terminar con esto, qué es lo que se le espera a la gente que no tiene educación superior. Es un ciclo de vida laboral que saco con base en la encuesta del tercer trimestre de 2007. Aquí tengo las edades que van de 18 a 64 años, es la fuerza laboral sin y con educación superior, ahí las comparo. Entonces cojamos la gente poco educada: a los 18 años, pues el 45% empieza a trabajar asalariados, tiene un máximo hacia los 26 años, luego empieza a caer hasta los más viejitos de más de 64 años ya es el 15%. En cambio, para ellos el empleo no asalariado empieza a subir monótonamente desde los 24 años y de los viejitos de 64 años ya está trabajando el 70% en el sector informal. Desde el punto de vista del desempleo, ellos se emplean cuando tienen 18, 20, 22 años, tienen un desempleo del 25%, estoy hablando de la gente no educada y luego empieza a bajar algo, pero siempre por encima de la gente que tiene superior.

La gente que tiene superior empieza con desempleos que máximo llegarán al 12% a los 24 años sobre todo en el primer año de egresados, después de eso baja y eso no vale la pena. Entre la gente con superior el porcentaje de empleo asalariado supera el 55% desde los 24 años hasta los 50 años. Y los que no son asalariados, ya les dije que no son malos. Hay un ciclo de vida que nos llama la atención porque nos plantean cosas de política que son las siguientes:

Por el lado del desempleo tenemos algunos resortes, aquí está Comfama que creo que puede aclarar mucho, para algunas ramas que están surgiendo, por ejemplo, uno ve los datos de pila, que es la planilla integrada de aportes, lo estuve viendo en Comfama con



los técnico de allá, uno ve en la industria automotriz caídas fuertes, que son básicamente Sofasa, esa gente de Sofasa que echaron, ya van varias tandas, entran al programa de desempleo, al subsidio de desempleo de Comfama que dura seis meses con subsidios y capacitación laboral, o sea había un instrumento planteado en la Ley de reforma laboral, en la Ley 789 que se está poniendo en aplicación, que es un periodo de subsidios y sobre todo de capacitación laboral, eso me parece bueno porque esas ramas van a seguir en dificultades y si de pronto hay unas que se nos dañan más, como confecciones y algunas textiles, aquí hay un instrumento que la Ley había diseñado para atender esos desajustes, pero lo que no hemos pensado mucho es que vamos a hacer con esta gente informal ahí no tenemos muchos instrumentos.

Desde el 2005-I en los últimos tres años, se destruyeron en Medellín 35.000 empleos asalariados para personas sin superior y se crearon 80.000 para educación superior. En síntesis todos los puestos netos asalariados fueron creados para educación superior y además botamos a los otros locos. Entonces tenemos un problema de informalidad que invito, y mi objetivo aquí era traer algunas cifras y dejar que ustedes Medellín Cómo Vamos lo piensen mejor porque ya tenemos un instrumento nacional para ese desempleo que se produce por reestructuración, como es el subsidio y el reciclaje laboral, pero ¿qué vamos a hacer con estos otros tipos? Yo diría que tenemos dos retos entonces: educar bien las generaciones que vienen, hay mucha polémica sobre lo que se puede hacer para impulsar la superior y lo otro es ¿qué hacemos con la informalidad?

Preguntas y comentarios para Hugo López:

1) En otras charlas y conversaciones que he tenido contigo había un punto sobre el efecto del cambio en el sistema de seguridad social en el empleo. En una gráfica mostrabas que a partir de 1995 y ya consolidándose 1998 hubo un cambio en la estructura del empleo y parece que con la crisis llegó el empleo informal, ¿qué analizas de la importancia del efecto del aumento de los costos del empleo formal en el cambio de estructura?

- Yo creo que es bastante importante, el país ha creído que subiendo el mínimo, subiendo los parafiscales va a mejorar la pobreza, y yo creo que esos datos salariales que, incluso superan el mínimo, ahí hay cuellos de botella a nivel de ciertos oficios, eso se vio me parece mucho en la construcción hasta el año



pasado no había ciertos tipos de operarios, no se conseguían, se los rapaban, que en vez de favorecer desfavorecía y en el caso de salud el hecho de que toda la cobertura pues la vamos a hacer con el subsidiado, como ustedes saben está generando sustitución, mucha gente se niega incluso a cambiar de empleo. Yo creo que eso se tocó en la cátedra en el Centro de Pensamiento cuando vino Mauricio Santamaría. O sea que creo que incide mucho. Ese no es el sistema para lograr una cosa bien hecha. Pienso que ni subir el mínimo voluntariamente creyendo que por ahí le ayudamos a los pobres, ni los parafiscales, ni hacer toda la cobertura en salud les ayuda mucho, más bien tengo la creencia siguiente y hay que hacer algo en el Banco para que discutamos ese tema. Ese ciclo de vida de los colombianos, significa que, como empiezan de asalariados y terminan de independientes, ganando nada, la gente que no tiene mucha formación no se va a pensionar nunca, nunca serán capaces de cotizar lo que se requiere, entonces tenemos un problema de reforma al sistema de pensiones enorme por hacer.

2) Hay ciertas inquietudes como de consistencia, desde 2003 Medellín empieza a marcar un desplazamiento en sus cifras de desempleo como mostrabas en la grafica, pero cuando uno revisa otras cifras, uno encuentra que la economía antioqueña o específicamente las actividades en Medellín tienen determinados progresos, las exportaciones menores avanzan. Estuve revisando los recaudos de IVA y muestran un comportamiento importante en el área metropolitana, en comparación con los del resto del país, entonces ¿qué pasa con el empleo en Medellín?

- No, pero fíjate, el empleo no se ha comportado mal

3) No, pero si tenemos más desempleo comparado con las otras ciudades del país. Entonces como cuadra una economía que está mejor que el promedio...

- Mira la evolución del empleo. La curva del empleo asalariado está pispísima, pero no para la gente de abajo, ahora mira el desempleo, la roja es Medellín, no ha hecho sino bajar, pero aquí ya se disparo.

4) Pero la cantidad de gente buscando empleo también ha crecido mucho.



La tasa de participación se había medido mal cuando el DANE se equivocó midiendo, con la Gran Encuesta, midió mal la población no asalariada y la pasó inactiva y entonces la participación bajó, entonces a medida que empezó a corregir, entonces ya en vez de hacer el libro gordo de Petete para aplicar la encuesta que se demoraba como una hora a una cosa cortita desde septiembre, entonces ya todas las cifras se cuadraron y la participación volvió y digamos subió frente al sub-registro anterior, entonces es muy difícil apreciarlo cuando lo ves.

5) Pareciera que en la ciudad en los últimos años hubiera una estrategia de generación de empleo a través del emprendimiento, una cultura del emprendimiento que puede tener impacto sobre el empleo, de acuerdo con lo que mostraste pareciera pues también que esta cultura del emprendimiento está capturando estudiantes de último semestre, o personas que ya están laborando o profesionales. Uno se ve tentado a pensar que esa cultura del emprendimiento, de crear empresa, no va a impactar positivamente en los sectores con educación más baja, entonces la pregunta es ¿en tu opinión qué tanto impacto podemos esperar en materia de generación de empleo por parte de esta estrategia de emprendimiento?

- Es una bonita pregunta para Medellín Cómo Vamos. En cosas de política no voy a opinar.

6) ¿Se pueden identificar los sectores donde se están haciendo estos reemplazos?

En todos los sectores están haciendo eso. Yo creo que los más reacios son los sectores tradicionalmente muy intensivos en manos de obra simple, la construcción por ejemplo, no tiene como, algo ha hecho, yo no se si es que han metido pues como técnicos y tecnólogos, ella ha liderado el alza de salarios. Pero por ejemplo, industria, comercio, servicios, finanzas, eso pues se nota reemplazos enormes de personal simple por muy calificado.

Comentario: El problema es que si eso refleja una especie de modernización de la economía entonces nosotros estamos apoyando que no nos modernicemos por no tener efectos sobre el empleo.



7) El problema es si hemos generado un crecimiento que cierra brechas y que recoja rezagados, sino que fortalezca los no rezagados y esos rezagados se nos están quedando allí atrapados.

- Mejor dicho, en promedio, el alza en el empleo asalariado ha sido inferior al PIB, pero muy inferior, ha sido alta, pero inferior al PIB, porque la productividad laboral y la introducción de capital, hay muchos incentivos a la introducción de capital, que Chucho lo ha estudiado bien en EAFIT y la gente de EAFIT, la relación entre el precio del uso del uso del capital y los salarios favorece y los incentivos tributarios favorecen enormemente la introducción de maquinaria y el trabajo calificado, universitario, es complemento del capital, y el trabajo no calificado es sustituto. Entonces si ha crecido el empleo, pero no al ritmo, sobre todo no para absorber los pobres, entonces el desempleo no cae y además los mandamos a la informalidad. Hay tenemos ese enredo.

Comentario:

Cuando se hizo el trabajo con el CTA de la agenda de innovación y que se habló del cambio en el patrón de especialización y se montan cantidad de instrumentos Tecnova, Grupo Universidad-empresa, que se fortalecen y hacen todo un trabajo muy interesante en la Promotora de Proyectos hay decenas de cosas que están marcando el trabajo calificado, pero en las simulaciones que se habían hecho con la Cámara habría una brecha enorme y que se necesitaba trabajar: el empresarismo social porque había una cantidad de gente que estaba rezagada y que entonces discutimos el trabajo de simulación de pobreza, que había personas que simplemente no pueden adquirir trabajo en términos normales y no van a generar empresa. Teníamos unos cálculos de tres millones de empleos necesarios en las siguientes dos décadas, en eso lo que se ha hecho es muy incipiente y estas cifras nos están llamando la atención sobre esto.

3. Intervención del Dr. Donald Robbins, Investigador, Universidad de Antioquia

Desempleo juvenil en Colombia y Medellín



Esta es una síntesis de un libro por parte mía y por parte de Daniel Salinas que acabamos de terminar sobre el desempleo juvenil en Colombia. Nosotros miramos el desempleo juvenil en Colombia con énfasis en Medellín. Miramos indicadores tradicionales e indicadores alternos a la tasa de desempleo tradicional y enfatizamos en desempleo disfrazado, subempleo, además de desempleo abierto u oficial.

El desempleo juvenil es un problema no solamente en Colombia, sino a nivel mundial, esta es una regla, una ley económica de que la tasa de desempleo juvenil supera la tasa de desempleo de adultos por un factor del 100%. La razón del desempleo de jóvenes frente al desempleo de adultos, en promedio es 2,7 o casi 3 veces el nivel de desempleo de jóvenes.

Pasando a Medellín nosotros tenemos datos de las Encuestas de Hogares del DANE donde hago un comentario metodológico, el DANE en su infinita sabiduría hizo cambios a la encuesta hace dos años que en la evaluación de la mayoría de los expertos con los que he hablado no permiten comparaciones entre muchos de los datos con el pasado. Entonces estos datos del DANE que fallan en 2006 segundo trimestre, no permiten comparar intertemporalmente. Como algunos expertos del DNP dicen: no sabemos donde estamos parados. Hugo fue muy suave en ese sentido, enfatizando dificultades para ciertos grupos poblacionales, pero en general tenemos un gran problema con estos datos. Nosotros complementamos estos datos con la Encuesta de Calidad de Vida que comienza a coger fuerza y proyección en el tiempo.

La tasa de desempleo juvenil varía entre 10% y 35% casi 40%, alcanzando un nivel máximo en el año 1999. 1999-2000 es como un punto de giro en un ciclo económico y el ciclo de empleo en Colombia. Había bajado hasta el 23% a mediados de 2006, entonces bastante alta es la tasa de desempleo juvenil, ha mejorado pero todavía sigue muy alta. Desempleo juvenil ha variado entre de 1,7 a 2 veces más por encima de la tasa de desempleo de adultos. Entonces esto concuerda con los resultados internacionales donde se ve que los jóvenes padecen de niveles de desempleo muy altos aunque varía sustancialmente esta razón en el tiempo.



Nosotros miramos indicadores de desempleo no solo la tasa de desempleo oficial, sino varios indicadores alternos, resulta que la tasa de desempleo oficial, padece según una evaluación nuestra, es el peor indicador entre varios que contemplamos.

Quiero resaltar algunas cosas: la tasa de desempleo oficial padece de un problema metodológico que es desempleados divididos por la PEA, la oferta activa, la oferta laboral. La oferta laboral, sin embargo, varía volátilmente en el tiempo, entonces podemos ver grandes cambios en la tasa de desempleo o en la tasa de empleo solo porque hay gente entrando o saliendo de la fuerza laboral, no es un punto meramente académico, se ve una gran caída a partir de 2003 en la participación laboral en cinco de las siete principales ciudades en Colombia. La oferta laboral se achicó y se achicó por un factor muy muy grande. Entonces nosotros construimos un denominador donde se pregunta: ¿si hubiera seguido creciendo la fuerza laboral a la tasa histórica, cuán alta hubiera sido la tasa de desempleo? En esta caída muy precipitada que se ve a partir de 2003 si hubiera seguido creciendo la oferta laboral con su tendencia de 2,5 décadas anteriores durante las cuales tenemos datos comparables ¿cuán alta hubiera sido la tasa de desempleo? El resultado es preocupante, la tasa de desempleo corregida sube dramáticamente en cinco ciudades, no sube en Bogotá, sube en Medellín, particularmente a más de 28%. Entonces si hubiera seguido creciendo la fuerza laboral de Medellín a la tasa histórica hubiéramos tenido tasas de desempleo muy altas.

Esto significa que la tasa de creación total o neta de empleo en Medellín en particular y en las otras cinco ciudades que comparten estas características, fue muy baja comparada con las necesidades de la oferta tradicional, lo que nos rescató en ese sentido era la caída en la fuerza laboral, la gente salió, paró de buscar empleo. Ahora, entonces, de hecho en el caso de Medellín la tasa de creación de empleo total a partir de 2002-2003 fue casi nula, no hubo creación neta de empleo.

Entonces ¿por qué la gran caída en la fuerza laboral? Una hipótesis que surge es la hipótesis del trabajador adicional. Esta es una visión microeconómica, pero que tiene implicaciones cíclicas, la idea es que, según esta teoría, si el jefe del hogar pierde su empleo, la restricción presupuestaria, la reducción en plata de sostenimiento del hogar, exige que otros miembros del hogar tienen que salir a buscar empleo, entonces la



participación laboral o la fuerza laboral aumenta en la recesión y de forma simétrica en el auge este efecto puede revertirse causando una caída en la participación, entonces las mismas personas vuelven a la casa y no buscan empleo. Cuando vamos a la evidencia, el resultado es el siguiente: este efecto es visible, tanto en la recesión como en el auge en Colombia, en Medellín, sin embargo, la gran caída en la fuerza laboral a partir de 2003 fue mucho más allá de lo que se puede explicar por este efecto.

Dada la poca creación de empleo total, hemos mirado en otro trabajo y en este también, la siguiente hipótesis: en el auge estábamos creando buenos empleos, de la forma de empleos asalariados como estaba comentando Hugo y que estos buenos empleos le dieron la oportunidad a las personas de cambiar de malos empleos, en su mayoría fueron trabajos de cuentapropismo, independientes, por buenos trabajos durante el auge. Ahora, esta es la hipótesis que hemos verificado: los trabajos asalariados suelen tener mayor calidad, nosotros construimos una medida de buenos y malos empleos, que yo creo que es bastante rigurosa que muestra que los empleos asalariados son de mucho mejor calidad que los empleos no asalariados.

También durante el auge, la calidad del empleo, en ambos tipos de empleo, trabajos asalariados y no, mejoró. Entonces el auge creo buen empleo, la gente dejó sus malos empleos que fueron un seguro contra la recesión donde se refugiaron en el cuentapropismo solo para tratar de sobrevivir. Hubo poca creación neta de empleo total. La tasa de empleo total no es completamente mala, representa también esta recomposición y mejora de la calidad del empleo.

Para el grupo juvenil, encontramos los mismos resultados. La gran caída en la participación de los jóvenes a partir de 2003 que no es explicada por el efecto del trabajador adicional, y la tasa de desempleo juvenil, cuando corregimos por la caída en la oferta laboral, es bastante alta y ha estado subiendo en los últimos años, hubo poca creación neta de empleo. Segundo, hubo un gran aumento en la calidad de empleo de los trabajos que existían, pero hay diferencias con la población adulta, la caída en la tasa de participación juvenil correspondió principal y casi exclusivamente al movimiento de jóvenes a estudios sin trabajar. Ellos salieron en buena parte del desempleo entonces sus motivos probablemente fueron dos: mejora la condición de empleo del jefe de hogar,



permitiéndoles volver a estudiar y lo otro es que cuando salieron a buscar no encontraron empleo. Un joven inactivo no estudiando, es un joven en muchos casos en problemas es un tipo de desempleo disfrazado. Considerar estos cambios, estas interpretaciones es muy positivo por el aumento de la inversión en capital humano.

Mediciones alternas:

Medidas alternas de la tasa de desempleo deben tomar en cuenta: primero que no deben castigar el caso de jóvenes por el hecho de que estudien, el nivel de inactivos, de jóvenes estudiando no debe ser castigado, pero resulta que si lo es en muchos casos en la tasa fija de desempleo oficial. Segundo, debemos tomar en cuenta jóvenes inactivos no estudiando en muchos casos como desempleados disfrazados. Tercero, debemos tomar en cuenta la calidad del empleo, uno está contado como empleado si uno trabaja diez horas a la semana y se gana la quinta parte del salario mínimo. La medida alterna es la suma de los desempleados, más los desempleados disfrazados, que son los inactivos no estudiando, más los subempleados, que es una metodología mía para categorizar el empleo, dividido por la PET, en este contexto es la PET juvenil. Bueno el número comparado con el desempleo de la tasa oficial agrega los desempleados disfrazados y el subempleo.

Los resultados son que este indicador compuesto resulta tener muy buenas propiedades. Comparamos este indicador con la tasa oficial. Primero, que es procíclica igual que la tasa de desempleo oficial. Segundo, varía en las distintas regiones, siete principales ciudades, Medellín y Bogotá varían entre 20 y 35% de la PET, de toda la población joven, estamos hablando de una tercera parte de los jóvenes que están en malas condiciones. Además, se aumentó muy velozmente durante la crisis mas velozmente que la tasa de desempleo. Pero la preocupación central es que este indicador que incluye desempleados, desempleados disfrazados y subempleados sigue siendo alto a finales del auge económico.

El patrón de la demanda por mano de obra, lo analizo con análisis econométrico técnica que yo utilicé quince años atrás, mirando Chile y el efecto de la apertura comercial donde se mostraba primero Chile y ahora estamos incluyendo Colombia, la apertura comercial está desatando fuerzas, el cambio tecnológico está aumentando la demanda por



personas con educación universitaria, de una forma muy veloz. Actualicé estos análisis y se encuentra que esta tendencia sigue aumentando y es consistente con lo que dijo Hugo cuando estaba hablando de reemplazo de empleos con bajo nivel de educación por empleos de alto nivel de educación.

Estamos diciendo la misma cosa. El problema es que en un modelo lineal la oferta va a responder a los mayores retornos a la educación que esto produce y aumenta para disminuir los efectos salariales negativos, pero no ha pasado, la oferta laboral de capital humano ha aumentado, pero no a la tasa necesaria para enfrentar el desafío de la demanda laboral. Ahora, este efecto es mucho mas agudo cuando hablamos de jóvenes desempleados y jóvenes inactivos no estudiando, estos grupos tienen niveles de capital humano bajísimos y no están aumentando, entonces buena parte esta es una visión para explicar las altas tasas de desempleo para estos subgrupos. A futuro la preocupación es que la apertura brinda muchos beneficios, aunque hay controversia. Un ex colega de Harvard, Dani Rodrik ha argumentado durante mucho tiempo que los beneficios del crecimiento han sido exagerados, yo sigo siendo bastante creyente que la apertura puede brindar muchos beneficios para el crecimiento, sin embargo conduce a aumentos en desigualdad porque la demanda supera la oferta y aumenta los salarios de la gente con alto nivel de educación y además contribuye al desempleo de las personas que quedan atrás, de jóvenes con bajos niveles de capital humano y ahí se aumentarían estas fuerzas y requiere una respuesta de políticas más agresivas que las que hemos visto en el pasado porque no se ha autocorregido.

Segundo resultado que encontramos hicimos una encuesta de firmas aquí en Medellín encontramos que no es un tema muy sorprendente, pero aun así muy importante que casi todas las firmas buscan empleados por medio de recomendaciones personales, esto no es lo que pasa en Europa o en Estados Unidos. En estas economías hay mecanismos burocráticos para el intercambio de información entre los vacantes y las firmas.

Ahora ¿por qué? Primero, las bolsas de empleo del SENA y las bolsas privadas son muy poco utilizadas. Mauricio Santamaría hizo una presentación el año pasado donde muestra que casi nadie utiliza la bolsa de empleo del SENA, solo que él esta un poquito atrasado, los datos son para 2003 y el SENA si ha hecho reformas en su bolsa de empleo. No



obstante, estas bolsas, las privadas y la del SENA nunca van más allá de la información sobre educación y experiencia donde las personas llegan y auto reportan su experiencia y formación, esta información no es confiable y no es muy sorprendente que las firmas prefieran recomendaciones personales. Recomendación tratar de incentivar cambios en las bolsas y la recolección de información muy costosa, pero, en este momento las bolsas no sirven de mucho.

Finalmente, tratamos de mirar aspectos de transporte en Medellín como otra forma de presión en el mercado laboral que conduce a mayores tasas de desempleo general y en los jóvenes. Encontramos que el costo del transporte varía de 15% a 30% de un salario mínimo. Entonces aquí valoramos estos costos como muy altos, 30% de un salario mínimo para una persona o personas jóvenes es mucha plata, además pueden pasar hasta dos horas en el transporte ida y vuelta al empleo. Lastimosamente, las encuestas actuales en Medellín no permiten una definición de dónde viven las personas y dónde trabajan sino en términos muy rudos entonces no pudimos acertar exactamente donde hay más, dónde esta creciendo el desempleo en todas las comunas, municipios, en la periferia de Medellín porque los datos no lo permiten. Un ligero cambio en la ECV permitirá estos datos esperamos que lleguemos a tiempo este año para que en un año podamos reportar sobre esto.

La última parte es un estudio econométrico de las Encuestas de Calidad de Vida mirando individuos. Los datos son las Encuestas de Calidad de Vida de Medellín para 2004 y 2005, tuvimos problemas con los datos de 2006 entonces no los incluimos. Estimamos la probabilidad de estar desempleado, dado que no participa en el mercado laboral, y sus determinantes como educación. También miramos la probabilidad de participar, de entrar en el mercado laboral e investigamos el patrón de participación del desempleo de los jefes de hogar. Primero encontramos algo que no es sorprendente, es consistente con lo que dije sobre el patrón de demanda sesgada hacia el capital humano es que a mayor educación baja sustancialmente la probabilidad de estar desempleado, entonces más educación para los que no tienen es la recomendación de política buscando formas de incentivar eso que no es trivial como lo he conversado con la gente del Ministerio y otros del gobierno. No es simplemente la oferta de educación que permita la inclusión va mas allá para investigar las condiciones del hogar y las formas de incentivos apropiados. Segundo,



encontramos y este es el resultado que nos parece tal vez más interesante, cuando un joven termina de estudiar misteriosamente con el tiempo su probabilidad de encontrar un empleo sube sustancialmente o su probabilidad de estar desempleado va cayendo. No está estudiando, simplemente está envejeciendo. Ahora, puede ser que a las firmas les guste la vejez, muchos de nosotros estamos muy bien, lo que nosotros encontramos es que esto es una cuestión de experiencia porque los jóvenes van aumentando su penetración en el mercado laboral consiguiendo empleo donde logran acumular más experiencia, pero este aumento de experiencia es paulatino y mucho menor de lo que debe ser. Entonces nuestra explicación tanto para Colombia como para otros países es que los jóvenes padecen de niveles muy altos de desempleo en buena parte porque ellos se encuentran en una trampa, en un dilema: necesitan experiencia para conseguir un empleo y necesitan un empleo para conseguir experiencia. Y hablamos también con el amplio grupo de los egresados de las universidades, todos están de acuerdo con esta conclusión. Las empresas insisten en experiencia y los jóvenes no la tienen, además este resultado tiene varias implicaciones muy contundentes en términos de política

Encontramos que género, mujer son mucho más propensas a desempleo; además son mucho más propensas a estar disfrazadamente desempleadas. El nivel de inactividad no estudiando, no están haciendo, no están ni estudiando, ni trabajando, el nivel de inactividad es muy alto y no cae como para los hombres con su edad.

Los inmigrantes jóvenes son menos propensos a estar desempleados. Inmigrantes que llegan de otras partes parece ser que tienen capital humano mayor que la población en general y tienen menores tasas de desempleo que los demás.

En los hogares con jefes desempleados, aumenta muchísimo la probabilidad de entrar en el mercado laboral y funciona al revés cuando los jefes tienen menos desempleo los jóvenes son menos propensos a participar. Un segundo resultado muy importante es que los jóvenes cuando entran al mercado laboral no encuentran empleo, la probabilidad de estar desempleado y de participar es más alta. Mostramos que esto se debe a que su calidad de educación es inferior a la educación de otros. El jefe de hogar padece de altas tasas de desempleo porque tiene poca educación y porque la calidad de la educación es baja, sus hijos también tienen bajos niveles, no tanto de educación, sino bajos niveles de



calidad de la educación, entonces esto repercute en mayor participación de los jóvenes y mayor desempleo, esto viene siendo lo que llamamos focos de miseria o de pobreza, hogares donde jefes e hijos están desempleados y los hijos no están acumulando capital humano, esto es muy preocupante.

Identificamos las características de los jefes que están desempleados y suelen ser mujeres, e inmigrantes jóvenes. Entonces a los inmigrantes jefes de hogar les va peor que a los hijos inmigrantes o jóvenes inmigrantes. Entonces este es el perfil del jefe o jefa de hogar que queda desempleado y transmite parte de sus problemas a los jóvenes. Hay otros hallazgos del estudio que ayudan a la identificación de la población en riesgo o vulnerable como se habla en el Plan de Desarrollo en Medellín y que actualmente están en problemas. En términos de políticas: 1) mayor educación es fundamental, buscar nuevas formas de incentivar la acumulación de educación que van más allá de simplemente cupos escolares, 2) resolver el dilema de la falta de experiencia de los jóvenes y su inhabilidad para conseguirla, por medio de pasantías y por medio de capacitación que se sustituyen por la experiencia laboral y les permiten conseguir un empleo. 3) Políticas dirigidas a esos focos de pobreza de hogares donde jefes están desempleados provocan la salida o desasistencia escolar y desempleo. Y finalmente, consideramos muy ineficiente el actual sistema institucional de las bolsas de empleo, que aunque tienen buenas intenciones no logran ser pertinentes porque no validan la información de los individuos en las empresas.

Comentarios y preguntas para Donad Robbins:

1) El incremento de la educación superior puede ser disminuir el desempleo. Hasta cuándo puede aguantar la oferta laboral para absorber ese empleo calificado, porque toda la oferta no es de empleo calificado?

- No, un ex colega mío de Harvard lo demostró, el patrón de sesgo hacia gente calificada no prescribe. Entonces, estamos hablando de un momento histórico, claro que el momento ya es un evento de probablemente los últimos 30 años, más o menos, donde el patrón cambio tecnológico ha sido muy intensivo, de más capital y mas capital humano. Lo dijo Hugo, que hay una complementariedad entre el capital físico, tecnología y capital humano. Ahora dado esto, la capacidad de



absorción es muy grande y no estamos cercanos a agotar esta capacidad. Entonces no estamos en riesgo de sobre-capacitar la gente.

2) No sé si podrías profundizar un poco más sobre el comportamiento de los jóvenes inactivos no estudiando, han intentado ingresar al mercado?, no pueden?, intentan acumular capital humano y no pueden?...o no hay mayor caracterización de este grupo.

- Por el momento no hay mayor caracterización de que es lo que pasa con este grupo.

Nos interesa muchísimo ese grupo y es un grupo grande de los jóvenes, mucho mas grande para mujeres donde el porcentaje de mujeres jóvenes en este grupo aumenta con la edad hasta el nivel máximo de veinte años, pues aun cuando llegan a veinticinco años, la proporción de mujeres inactivas no estudiando es muy alta.

3) ¿Cuánto es ese porcentaje?

- Cuanto es, yo creo que llega como al 20% de todas las jóvenes mujeres, para los hombres sube y después cae con la edad, entonces sube máximo hasta los diecinueve años y después comienza a decaer. Lastimosamente, quisiéramos distinguir los que realmente están voluntariamente inactivos. Si mañana llega la bonanza tal vez reduzco el empleo y voy a jugar a los casinos, estoy inactivo no estudiando, pero es voluntario, es bueno, pero las preguntas en las encuestas en este momento no preguntan sobre esto, aunque aquí vamos a hacer otra recomendación para la Encuesta de Calidad de Vida donde pregunten mas sobre ese tema porque ahí si podríamos diferenciar mucho mejor e identificar el desempleo disfrazado de los inactivos voluntarios. Considerando este grupo la interpretación del desempleo disfrazado para los jóvenes es mucho más importante que para otros grupos. Aunque para adultos también es muy importante y otra vez la discusión, en la encuesta que hoy tenemos no es posible, mañana esperemos que sea posible, preguntando si realmente desearía, aceptaría una oferta de trabajo si la hay.

4) Mas un comentario que una pregunta.



El tema de apertura y calificación me parece muy interesante definitivamente contra lo que fueron las visiones más primarias, la apertura generalmente genera más demanda de trabajo calificado, por esa vía es un riesgo, probablemente de desigualdad, pero yo diría esto es como decir, esa demanda de trabajo calificado saca de la masa de pobreza a una cantidad de gente. Finalmente lo que está generando la apertura es oportunidades de empleo calificado, lo que tenemos que buscar como ciudades es facilitar que nosotros compitamos bien en ese mundo abierto por las oportunidades de la educación, porque tiene que venir entonces la educación.

- No, en lo que has dicho estamos totalmente de acuerdo considero, otra vez volviendo a Medellín, las políticas si uno mira con cuidado el Plan de Desarrollo hay mucha atención a educación pero es más dirigida a estratos bajos y educación primaria y secundaria, tenemos que también enfatizar educación superior claramente permitiendo a los jóvenes mal dotados lograr educación superior. Esto ayuda con el problema de desigualdad y transferencia intergeneracional de igualdad. No se ha visto la adecuada atención a este punto en las estrategias educativas en el Plan de Desarrollo. No están concientes del problema y es mucho más importante de lo que se ha creído.

5) Donald en tu trabajo tu tienes algo en el tema de autoempleo o emprendimiento en los jóvenes hay un comportamiento que pueda ser interesante, lo menciono por esto: cuando hicimos un trabajo sobre la Encuesta de Calidad de Vida y familias y pobreza encontrábamos que los denominábamos como familias y cabeza de hogar emprendedor o empresario eran no pobres y había desde ingresos de millón, millón doscientos hasta ingresos bastante altos. Esta característica de baja o alta formación, de bajo o alto ingreso, pero como una decisión de vida de emprender, era muy simpático, cuando empezábamos a revisar, la cantidad o el nivel de educación no era definitivo, los había desde niveles de muy poca formación hasta muy altos niveles de formación, los hombres se casaban con mujeres de un mayor nivel de formación. El asunto es ¿si la propensión a formar empresa o a tener autoempleo juega algún papel o es algo allí en la categoría de ocupación que tienen?



- Autoempleo esta incluido en el empleo total, en la definición formal yo desagregué asalariados y autoempleo en el análisis cíclico del empleo. Se ve en general que el autoempleo es de peor calidad. Si tú comparas una persona con la misma experiencia, la misma educación gana menos en autoempleo que en empleo asalariado, en general, aunque hay mucha diversidad y heterogeneidad dentro de cada subgrupo. La calidad del autoempleo como la calidad del empleo asalariado mejoró o mejora en el auge, es una calidad pro-cíclica. Ahora, sin embargo, en la recesión la tasa de desempleo disminuye mucho menos de lo que obviamente debe bajar porque la gente, que pierde el trabajo asalariado, se refugia en el trabajo independiente ganando poco, trabajando poco tiempo y son clasificados como empleados, no están incluidos en el grupo de desempleados.

Ahora, yo sobre emprendimiento y aquí aprovecho para compartir mi opinión. Cuando todo está subiendo, cuando la economía está subiendo es muy fácil. Suben salarios en cierta forma, yo tengo unas cifras muy diferentes a las que mostró Hugo y sube la calidad del empleo, es muy fácil adquirir una empresa independiente y tener éxito. Mi preocupación desde hace mucho tiempo es que el auge llegó a su máximo por lo menos un año atrás y comenzamos a entrar en momentos muy difíciles donde todo se va en reversa y entonces en el gobierno de Fajardo el emprendimiento era mucho mas fácil ahora va a ser mucho más problemático.

Yo hice como trabajo de estudiante de postgrado una gráfica que quedo grabada en mi memoria, la proporción de empleo en Estados Unidos generado por empresas pequeñas. Esta proporción era 90% en la preguerra y después y durante la segunda guerra mundial esta proporción cayó precipitadamente y bajó al 5% posteriormente. El éxito del empleo en Estados Unidos no fue generado por empresas pequeñas.

La idea de la informalidad y de pequeñas empresas provino del proyecto Tokman en la OIT treinta años atrás, querían fomentar el empleo independiente en pequeñas empresas, abandonaron esta estrategia como fracasada. Yo entro con mucho escepticismo sobre la estrategia de la cultura E, con mucho respeto por supuesto, pero con mucho escepticismo. Además, como comentamos el gobierno no anticipó la necesidad de evaluar sus programas. Lo hicieron apuntando a buenas intenciones y no sabemos para



quien fue exitoso el emprendimiento. La evaluación requiere anticipación para comparaciones futuras, tienen que recoger información sobre quien entra en el programa de capacitación de cultura E, qué pasa, qué tipo de enseñanza ocurre y cuáles son los resultados. Pero no tenemos ninguna de las informaciones necesarias para la evaluación. Ojala que cambiemos eso.

6) Otra inquietud... si podrías ser mas preciso cuando te refieres a los incentivos...

- ¿En qué contexto?

De aumentar el capital humano, pero que no es suficiente con aumentar cupos, sino que es indispensable crear incentivos para que efectivamente se enrolen.

- Una restricción básica en el ingreso a la educación es la restricción presupuestal de la familia, entonces el inadecuado nivel ingreso de las familias pobres es la primera causa de inasistencia escolar. Ahora, hay que buscar formas de no simplemente redistribuir ingresos a los hogares pobres, sino aumentar la productividad de los jefes y los ingresos consecuentes en estos hogares. No es fácil hacerlo de un día al otro con adultos. Capacitaciones de jefes de hogar en algunos casos puede ser muy exitosa, aumentando su inserción laboral y sus ingresos laborales y aumentando la calidad en educación. También hay programas de educación general para adultos también incluidos en el Plan de Desarrollo pasado y presente cuando los adultos tienen el lujo de mejorar su nivel de conocimiento general es una forma muy importante para mejorar los ingresos de adultos y la asistencia escolar de los jóvenes. La calidad de la educación es lo otro, cupos en muchos casos en barrios pobres corresponden con colegios de menor calidad y los jóvenes perciben que sus inversiones en educación son inútiles, entonces mejorando la calidad de los colegios para estos grupos aumenta la inmersión de jóvenes. Ahora, va mucho mas allá, es un tema de muchísima importancia y requiere aun más.



4. Intervención del Dr. Jaime Echeverri, Vicepresidente Planeación y Desarrollo, Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia Dinámica empresarial y empleo productivo en Medellín

Voy a tocar un tema complementario al que han abordado Hugo y Donald y es sobre la dinámica empresarial de esta ciudad y de esta región. Comienzo con tres temas: las tasas de desempleo, el crecimiento y lo que se llama la tasa neta de creación de empresas. La tasa neta de crecimiento de este Valle de Aburrá, todavía no alcanza una relación muy estrecha entre las tasas de creación y la caída del desempleo en los últimos siete años. El crecimiento medio de las empresas en esta ciudad es casi la mitad del PIB. Es decir, la velocidad a la que estamos progresando es muy lenta en materia de la dispersión del empleo en las empresas.

Cuando miramos la creación de empresas, la tasa neta de creación de empresas, el crecimiento del PIB y el desempleo vemos que hay patrones que se empiezan a mostrar, pero no muy claramente todavía y la verdad es que tiene que ver con todo aquello del nivel de informalidad creciente, con la baja velocidad con que creamos empresas de mayor valor agregado. Todo eso en conjunto explica buena parte del desempleo. En realidad de cada cien empresas que se crean acá al año quedan tres netas, y aquí hay que abordar muchos temas, referido a asuntos de informalidad, referidos a solidez de lo que se crea, referido al tamaño de lo que se crea, porque la coincidencia se expresa aquí. Este es un estudio reciente que tenemos en la Cámara de Comercio donde miramos la mortalidad empresarial y fíjense que en diez años ha desaparecido el 45% de la base empresaria. En el año uno en promedio está desapareciendo el 12% de lo que se crea ese mismo año, crece mucho al año dos y se va acumulando.

La tasa promedio de mortalidad para estos diez años [1997-2007] nos muestra que al tercer año ha desaparecido el 29%, al séptimo el 43% y al décimo el 48%, ya cuando se acumula. Lo que va detrás de esto en materia de empleo, por supuesto, de ahorro personal y de capacidad de crear riqueza es lamentable para una región. Cuando miramos este comportamiento, ya institucionalmente un poco para entender si hay una lógica intrínseca en esto y tiene mucho que ver con lo que ha planteado Donald y es la



calidad del personal que está al frente de todo esto. Fíjense que el sector comercio es el que tiene más alto el margen de mortandad en el corto plazo, creímos cuando hacíamos el estudio, que nos iba a dar muy fuerte en construcción, pues construcción tiene mucho proyecto por edificio, está dentro de esta base, porque lo verificamos, pensamos que iba a desaparecer más construcción que comercio, y revisando, tiene que ver con el perfil de profesional que normalmente crea empresa de construcción, que es de mucho mayor perfil, mucho más alto y las de comercio, restaurantes y similares, tiendas, son más pensadas como negocios de creación de ingreso que de negocio de una creación de excedentes serios. Pero esto nos da un perfil bien diferenciado sobre qué pasa en las tripas de este sistema.

Igualmente, las personas naturales más que las jurídicas, tienen mayor tasa de mortandad en el corto plazo sobre todo, ya que al año ya se estabilizan o se integran a las expectativas de desaparición, digámoslo así, pero tienen mucho que ver con que las empresas formales normalmente son empresas que se crean con más estructura en materia de negocios, en materia de planes financieros de mercado y de perfil profesional principalmente.

Estamos en el 49.3%, 49,4% de informalidad. Esta medición venimos haciéndola con participación de la Alcaldía y la Cámara de Comercio y nos da una tendencia sostenida sin contar lo que es seguridad social, esta es la informalidad empresarial vista desde esta óptica, sin el complementario que es seguridad social, que si la incluyéramos sería mucho más alta, Estas son encuestas puerta a puerta en las zonas de la ciudad, en Barrio Colombia, en el Centro de la ciudad, en las zonas periféricas donde estamos creciendo tanto en materia empresarial, casas que convierten en negocios.

Igualmente la tasa de informalidad vista desde otro referente que se utiliza mucho, es la densidad, la cantidad de empresas por número de habitantes y en seguida hablamos un poquito de los problemas de creación y de Cultura E y de la política pública.

La densidad nuestra todavía es muy bajita referida a la que se observa en países desarrollados (pregunta diego Gómez que si estas son empresas registradas en Cámara, responde Jaime que sí, que las empresas nuestras [de la Cámara de Comercio] son formales y las trabajamos combinando información con Industria y Comercio



fundamentalmente, si se toma cualquiera de las dos muestras da el indicador muy parecido).

Si se formalizaran crecería la tasa media, pero tendrías mucho más efectos por la calidad del negocio, que es parte de lo que voy a hablar en seguida. Frente a Colombia inclusive, y ya visto como Medellín solo la densidad es muy bajita son veintiséis por cada mil habitantes. Por los cálculos que hemos hecho internamente, por el crecimiento de la economía que tenemos y todo esto, deberíamos tener entre el 45 y 55 empresas por cada mil habitantes, aun Bogotá que está más alto que nosotros tiene un promedio, una densidad mucho más alta que la de Medellín misma.

Cuando uno mira y lo que esta economía esta modulando no se trata de perfil o no, porque es cierto que una estrategia de creación de empresas no puede confundirse con una política de empleo, son cosas distintas en todos los países que hemos estudiado se requieren empresas de tamaño medio importante que promuevan mucho los entrenamientos y que motiven empleos modernos.

En estos diez años la estructura es prácticamente la misma, varia uno o dos puntos, en diez años, como composición, cuando lo miramos en lo referido al tamaño, el 98% era microempresas en 1997, 98% era en 2007, la mediana era 0.16%, 0.14%, pequeña 1.7% , 1.4% o sea no habido estructuralmente un cambio significativo y eso es normal y cuando miramos sectorialmente es evidente que comercio ha perdido participación, la industria manufacturera ha ganado algún punto, el que mas se ha multiplicado es la industria hotelera y restaurantes, particularmente, al igual que ganó dos puntos la actividad inmobiliaria formal y a lo otro, digamos mantiene una participación muy similar.

Y con todo esto hacíamos encuestas en las que han desaparecido y por qué desaparecen y, definitivamente, y lo dijo Hugo y tal vez Donald, el perfil emprendedor es muy bajito, pero más allá de bajito es que todavía la gente sigue creando empresas la mayoría de las veces pensando en la oferta y no en la demanda, es un problema de cultura estructuralmente difícil de modificar. Todavía el 80% de las ventas que hacen empresas de emprendimiento es crear empresa en su barrio y en barrios periféricos y ese es un esfuerzo que estamos haciendo es vincular los barrios al menos en la dinámica del eje del



Valle de Aburrá, pero este es el pensamiento de la iniciativa empresarial en los barrios y como se ha venido manejando. Creemos que lo mas grave es que en general no son unidades productivas que estén pensando en generar valor agregado que puede ser simple o complejo, pero valor agregado, eso es muy bajito.

Y entonces vamos al tema del recurso humano, con Hugo López hicimos hace algunos años un trabajo donde se demostró que al menos el 2% del desempleo se explicaba porque la información entre oferta y demanda por mano de obra no conversaban, no se cruzaba. Que fue parte de lo que se trató de demostrar en el SENA con el Centro de Información para el Empleo, o sea disminuir ese 2% que fue exactamente lo que desmontó el SENA hace tres años. Ahora el SENA esta concentrado en volumen, le montaron mucha actividad, pero muy poco en tendencias estructurales. Así que esta ciudad tendrá que montar su propio sistema de información de una manera, un tema que lo hemos conversado tanto, porque es una falencia del medio, y lo otro es la educación fijense que cuando hacemos encuestas con 1.028 empresarios orientados en todos los eslabones de salud, construcción, energía, turismo y confección, inclusive sistema financiero, la mayor exigencia de los empresarios es que tenga secundaria, o sea estamos creando empresas formales, inclusive de buen tamaño y todo ello, la misma exigencia de formación de los empresarios es muy bajita.

Los empresarios decidieron capacitar la gente internamente, la insatisfacción con el SENA era cercana al 100%, entonces cuando usted hace las preguntas ¿cómo los capacita?, todo el mundo está formando las personas dentro de la empresa, es más barato conseguir estudiantes y capacitarlos internamente o mas rápido a menor precio que contratar tecnólogos o lo que sea que igual no sirven.

Pero hablemos de la formalización si uno bajase 20% el nivel de informalidad fácilmente aumentaríamos la densidad en 5 o 7 puntos. Hay efectos muy rápidos en la calidad del trabajo exigido y todo ello, pero estructuralmente tiene que ver también con que muchas veces la estrategia emplea a bachilleres con menor perfil, que tecnólogos que supuestamente para eso se están preparando, por eso hemos integrado a la mesa de competitividad a la Secretaría de Educación Municipal, al ITM y todos esos programas porque evidentemente donde se ha encontrado una inserción altísima es con el Pascual



Bravo, todos los muchachos que de allí salen están colocados totalmente hay una perfil de pertinencia muy alto en el Pascual Bravo y digamos que esa debería ser la tendencia del ITM.

Los empresarios en general perciben a los empleados o la mano de obra preparada en el SENA con alta insatisfacción, entonces en materia de oferta y demanda para el empleo, en materia de formalización empresarial, en materia de pertinencia educativa en técnica y tecnológica, en materia de pertinencia del emprendimiento hay tareas muy fuertes para hacer y el tema de emprendimiento se está combinando con todo lo relacionado con nuevas empresas con inversión a nivel internacional, que eso no existía en Medellín hace cuatro o cinco años y digamos que en el periodo pasado se empezó a estructurar eso, pero aún falta mucho más por estructurar como política pública. Va más rápido el instrumento que la política, entonces como el instrumento se crea y no hay política el director orienta los contenidos y con todo el tema de promoción de inversión va mas rápido que la capacidad del Alcalde de pensar en que el diseño de la política es importante.

Ya para terminar, la verdad es que la tasa de creación nuestra todavía es muy bajita, la desaparición es muy alta, la informalidad es alta, debería estar en el 30%, 35% no en el 50%, 51%. Hay todavía baches muy grandes que impactan de una manera muy importante el tema del empleo formal inclusive y hay que entender por ejemplo las acumulaciones del Puerto de Urabá, hoy nosotros estamos entre 1.5 y 2 millones de toneladas entonces potenciar absorbiendo parte del crecimiento del Eje Cafetero, Cundinamarca, en materia de contenedores y carga suelta, puede ser un puerto de 12 millones de toneladas, ¿qué significa eso? Significa de manera directa trabajo en dragado, navieras, abastecimiento, astilleros, servicios de lancha y pilotaje, se motivan empresas nuevas en transporte, multimodal y logística, turismo, reparación de contenedores, y de soporte, banca, seguros, telecomunicaciones, educación y capacitación, centros de carga, servicios públicos, hotelería, construcción y salud.

Hay un tema muy fuerte de crecimiento en todo este eje de Santafé de Antioquia – Urabá, más concentrado tal vez en Urabá que va a demandar mucho empleo calificado y que allí



no existe. Entonces de pronto hablar de empleo y desempleo adicionalmente hay que entenderlo en esta dimensión porque es que en materia de desempleo, está motivado hoy por desplazamiento e inequidad social, no todo el desplazamiento es por el conflicto armado, de hecho mucha gente llega acá es en busca de oportunidades de ingresos. Así que yo creo que la discusión sobre empleo y desempleo de pronto habría que darla de manera estructural. De un lado lo que es la política pública del empleo, que hay programas, hay iniciativas, que van en esa línea, pero que falta política, que en buena medida no se hace por falta de información pero de fondo es desarrollo económico, deberíamos, una región que se va modernizando, tiene tasas netas de crecimiento superiores a su PIB y hay tendencia infinita, porque el tema en materia de desarrollo económico por un lado, el tema de política pública y el tema de nuevos centros de desarrollo en Antioquia, tienen que ser considerados de manera simultánea ...

Podemos tener mucho el Pescadero - Ituango y mucho en la planta de Níquel y lo que miramos es que en la estructura de lo que va a ser el puerto, que va a ser un sistema portuario para el tema de Níquel se requiere su propio aparcadero para su perfil de productos o sea es adicional a esto, casi ese proyecto no requeriría de todo esto parcialmente, esto se va a requerir inclusive más allá de que vengan los brasileros. Les pongo un ejemplo muy sencillo: la planta que se montó de ladrillos en Apartadó hace dos años, tuvieron que llevar coteros de Medellín para enseñarles a cargar un camión de ladrillos, porque se demoraban cuatro y cinco veces más y quebraban más ladrillos que cualquiera, no hubo forma con el SENA, que está allí, de que hubiese alguien preparado para que enseñara a cargar ladrillos eficientemente en una región que está creciendo en materia urbana de manera acelerada, cosas tan sencillas como esa, el tema de transporte de ladrillos de camiones. Entonces que nos dicen allá los muchachos, aquí tengo que estar preparado para dos cosas para trabajar manejando carro o en las bananeras ese es la multiplicidad de perfil de los jóvenes. En todo esto no está pensando nadie y esto es lo que se viene entonces el problema es estructural porque además cuando hicieron los trabajos del plan estratégico para Urabá estaba más interesado Medellín, que el mismo gobernador de Antioquia y esto a esto le ha apostado más Medellín que la misma gobernación hasta ahora y el SENA es ausente total y no es lógico, y efectivamente esto impacta en algunos puntos, el tema de desempleo en la ciudad así que la invitación



Piedad es para el tema de desarrollo económico y empleo productivo y la verdad es que hay baches de todos, sin que esto cambie y se modernice mucho todavía hay espacios preocupantes a corto plazo que pueden cambiar las tendencias.

Preguntas y comentarios para Jaime Echeverri

- 1) ¿Cómo se calcula la tasa densidad empresarial?
 - Es la división de las empresas entre el número de habitantes, según registro mercantil, nosotros manejamos unas bases de registro mercantil y cada año la actualizamos y comparamos con industria y comercio para mirar cómo va esa información que tanta formalidad existe hoy en día.

El mensaje es que hay demasiado esfuerzo de personas naturales, individuales en crear empresa con muy poca expectativa de supervivencia, ahorro que se pierde, capacitación que se pierde, que normalmente hay muchas medidas para esto, pero siempre mediadas por una política pública. Lo importante de una política pública es el impacto que se tiene en el medio. Entonces usted va a la Alcaldía de Medellín que tiene el programa de creación de empresas, va al Banco de la Mujer y ellos no exigen dentro del programa formalización.

Hay un problema estructural en todo esto, los mensajes no están dándose correctamente o no suficientemente. Hasta el año pasado el Banco de la Mujer en su publicidad decía “Prestamos plata y no exigimos registro mercantil ni Industria y Comercio” entonces hay un tema estructural en esto ya que la motivación central es crear empresas de perfil informal, de baja exigencia.

- 2) Jaime, por otra parte tenemos un país sobre regulado, sobre reglamentado...

- Todo eso es cierto Diego, lo compartimos y es un tema muy largo

Encontrábamos en este estudio último de Medellín Cómo Vamos se hablo mucho del tema de facilidad para hacer negocios, de simplificar tramites lo de *doing business*



inclusive hoy derivado de todo este trabajo pedimos una cooperación con el Banco Mundial que fue aceptada entre Alcaldía y Cámara de Comercio para atender los indicadores *doing business*. Hoy el equipo lo contrató ya el Banco Mundial, está trabajando en la Cámara de Comercio y con la gente de la Alcaldía y eso ha avanzado mucho como consecuencia de esto, pero estructuralmente el tema de desarrollo económico, el tema de facilidad de hacer tramites, el tema de regulación para crear empresa, es una variable, son múltiples, todas importantes y lo que nos muestra esto es que finalmente se está sectorizando el empleo informal y lo estamos induciendo de muchas maneras.

- 3) Hay un dato que me sorprendió mucho, revisando la producción efectiva del país medida con la base de 1994, luego medida con base 2000. El producto de Colombia con base 1994 pesos corrientes año 2002 es 203 billones de pesos, el producto de Colombia, mismo año, 2002 a precios corrientes es decir, la moneda corriente de ese año, con base 2000 es 232 billones. Es decir que medido el PIB con base 2000 tenemos un 15% más producción esto simplemente es algo sorprendente, espectacular, mejor dicho es algo que por efectos contables hicimos lo que no hicimos en dos décadas. Yo mismo hice la tarea de llamar al DANE ¿El producto es mayor en razón de que? Cruzamos la información con la DIAN y gracias al Muisca encontramos cantidad de actividades que no teníamos registradas, que al no tenerlas registradas las estábamos subestimando. Es decir nosotros tenemos estimada la informalidad, tenemos la idea de que en Colombia el nivel de informalidad es tal que ni siquiera sabemos cuanto producimos en la economía. La sorpresa en el DANE fue tal que prefirieron volver a cambiar la base del PIB y ahora van a recalcular el PIB con base 2005.
- Cuando uno hace esos análisis, lo general es muy desconsolador, pero cuando uno se concentra en el grupo de empresas que esta más preocupado por crear valor, tienen que ver con mercados más exigentes, aquí tenemos 1.724 empresas que exportan. En confección tenemos diez nuevos mercados, cuando digo



mercados son países, en 49 nuevas posiciones arancelarias, países nuevos: Rusia, Bulgaria, Turquía, Tailandia, Suiza, Eslovaquia, Paraguay, Finlandia.

O sea hay mucho empresario haciendo esfuerzo y cuando miramos en construcción son 27 países en cinco años, en 48 posiciones nuevas: Israel, Finlandia, Dinamarca Grecia...

Igualmente sucede para energía que es un sector con no tendencia a abrir mercados porque todos los consumos se dan en Colombia por la demanda de ETB, EPM, ISA, ISAGEN y todas ellas, y entonces en los últimos cinco años también hayl crecimiento de esos productos, inclusive ahí la brecha se va ampliando, las más conectadas a mercados mas exigentes, crecen las empresas hacia allí inclusive medimos la relación del volumen exportado en esos productos y hay más precio por igual producto de año a año...

4) Eso es consistente con lo que dijo Hugo y Donald de que hay más empleo calificado. Y veíamos lo que estás diciendo que tenemos una industria formal que está creciendo bien.

- Pero insuficientemente

5) Hay una señora cabeza de hogar con cuatro o cinco niños y ella tiene hasta cuarto de primaria que no trabaja sino tres o cuatro días a la semana porque se turna con la vecina que trabaja los otros días para cuidarle los niños a la vecina. No va a buscar un empleo formal, no tiene como buscar un empleo formal, no tiene formación a esa señora la dinámica económica no le está resolviendo nada. Esa señora es el tipo de familia que son el 7.2% de familias en Medellín que son 42.000 familias.

- Lo que pasa es que esto tiene que ver con lo que hablábamos, hay que tener una estrategia de creación de valor muy fuerte y otra de creación de ingresos formalmente muy fuerte, son las dos combinadas para el tema de empleo formal.

6) Has insistido mucho en el empleo formal. Yo te preguntaría si esas empresas que se crean y no se crean como informales sino como formales, ¿eso garantiza de alguna manera una mayor supervivencia?

- Lo que pasa es que tiene varios elementos las empresas que se crean formalmente acceden a mas acompañamiento, mas capacitación, en el sistema



financiero a recursos mas baratos mas bajitos, todo eso cuando vemos las informales normalmente no las acompaña nadie, son ellos solos

El asunto es que el empleo formal hay que atenderlo desde varias ópticas y simultáneamente. Esta ciudad no tiene una política formal en materia de empleo tiene programas que puntualmente afectan el empleo, las universidades mismas que capacitan para el empleo formal muchas veces ni siquiera tienen claridad interna de este asunto, lo hacen algunas facultades, algunos programas pero ni siquiera ellas internamente lo van estructurando. Cuando miramos las unidades productivas que se están creando son todas muy chiquiticas, la mayoría sin muy buen perfil y en ello hay un trabajo para integrar muy fuerte con entidades de formación de muchos años. Porque el tema del empleo como ciudad se aborda de manera informal. O sea la Cámara hace un pedazo que puede ser bueno o no, la Alcaldía, las universidades, pero aquí estructuralmente nos falta integrar.

- 7) La política pública está totalmente desarticulada hay una preocupación o generamos ingresos para que la gente coma o bueno vamos a generar valor agregado que es mas importante para que la ciudad crezca. A nosotros los investigadores nos interesa mucho el tema de la información yo creo que sin información es realmente muy difícil. La información inclusive me parece a mí, está desarticulada y me parece grave porque estamos haciendo unos esfuerzos muy grandes y si vos nos salís con datos como esos que mil no se cuantas empresas están utilizando, por ejemplo en el tema de la calidad de la formación de la gente que utilizan son bachilleres y nosotros en la universidad dándonos la pela formando profesionales, entonces uno dice bueno, para donde vamos gastándonos un poco de plata en que mas gente entre a la universidad ¿para qué?
- Lo que pasa es que se toman muchas decisiones sin información, por percepción o sea esta ciudad necesita una capacidad institucional que no existe para hacer estudios de empleo, ni siquiera en eso hay integralidad, la política pública es fragmentada. No hay política pública formal en materia de empleo, no hay un centro que les permita integrar toda la información que se procesa para crear



análisis referidos a empleo. La verdad es que el empresario con o sin política avanza y entre mas capacidad tiene avanza más rápido y entonces como se dan cuenta que no encuentran al técnico como referenciado por el SENA con el perfil, contratan un muchacho bachiller y lo capacitan ellos para lo que necesitan y se acabó el problema, o sea por alguna vía se resuelve eso, lo que es verdad es que hay que tener movimientos intencionales. Si yo tengo un programa como Cultura E tengo que tener claro que porcentaje de ese programa es para generación de empleo formal, si tengo un programa de promoción de inversión para esta ciudad tengo que tener claro qué tipo de empresas busco con cuál perfil de empleo y con que capacidad de arrastre en la economía, que es lo que pasa en estos países desarrollados, el mayor volumen de empleo se genera en empresas medianas y grandes y la estrategia es que esas permanezcan y crezcan, pensando en empleo productivo. La estrategia en todos estos países para empleo no es creación, es fortalecimiento de la base empresarial y arrastre con lo que existe, creo que eso también lo menciono Donald, son complementarias. Usted no puede decir que el empleo lo va a hacer con creación de empresas, ¡esas son mentiras!, es necesario en un porcentaje equis pero no es la estrategia, inclusive el tema de inversión pública con impacto en empleo hay que considerarlo; nunca se habla de eso.

El hecho de no hacerlo intencionalmente hace que el impacto no sea el que se quiere. Entonces el Concejo de Medellín considera que las platas para temas de emprendimiento y fortalecimiento empresarial es muy poquita. Pero aparentemente lo que se pretende con esa estrategia vs. lo que la ciudad requiere si es poco y entonces por que hay mas plata dedicada a creación de empresa que a fortalecimiento si el objetivo es mayor empleo, debería haber más recursos para fortalecimiento empresarial y debería también incluir mas empresas medianas y grandes es decir, la mayor cantidad de plata va a creación de empresa donde el empleo es menor. Son los temas que con la Alcaldía se volvieron muy complejos de conversar porque el criterio es a veces político en lugar del impacto real para la economía y porque no hay un referente formal para los análisis. O sea aquí no hay un instituto como un centro que tenga la disciplina y el mandato de compilar, organizar, estructurar en esta materia. Este debería ser de pronto uno de los puntos de Medellín



Cómo Vamos. Muchos trabajamos, pero es que no hay una fuente formal para esto y el DANE es insuficiente.