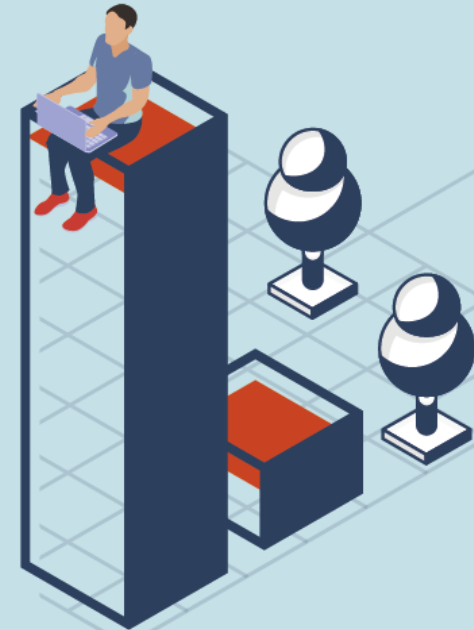




OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

AL ANTEPROYECTO DEL PLAN DE DESARROLLO DE MEDELLÍN

2020-2023



Medellín Cómo Vamos: un aporte del sector privado a la calidad de vida en la ciudad

Comité directivo

Azucena Restrepo Herrera

Presidenta Proantioquia

Juan Luis Mejía Arango

Rector Universidad Eafit

Daniel Uribe Parra

Director ejecutivo
Fundación Corona

David Escobar Arango

Director Comfama

Jorge Gómez Bedoya

Director Comfenalco Antioquia

Lina Vélez de Nicholls

Presidenta Cámara de Comercio
de Medellín para Antioquia

Martha Ortiz Gómez

Directora El Colombiano

Comité técnico

Laura Gallego Moscoso

Directora de desarrollo Proantioquia

Adolfo Eslava

Decano Escuela de Humanidades
Universidad Eafit

Santiago Leyva

Coordinador de la Maestría en Gobierno
y Políticas Públicas Universidad Eafit

Mónica Villegas

Gerente de proyectos sociales
Fundación Corona

Juan Diego Granados

Subdirector de desarrollo estratégico
Comfama

Gustavo Trujillo

Gerente de servicios sociales
Comfenalco Antioquia

Jaime Echeverri

Vicepresidente de planeación y
desarrollo Cámara de Comercio
de Medellín para Antioquia

Nathalia Figueroa

Vicepresidenta de comunicaciones
Corporativas Cámara de Comercio de
Medellín para Antioquia

Textos y edición

Medellín Cómo Vamos

Piedad Patricia Restrepo, directora

Natalia Garay Molina, profesional senior

María Valentina González, profesional junior

Robinson Meneses, comunicador

Proantioquia

Laura Gallego, directora de desarrollo

Paula Hernández, coordinadora de planeación

Juan David Montoya, profesional especializado

Consultora

Camila Gaviria, consultora en primera infancia

Textos para Línea de Transformación Educativa

Área de Educación y Cultura de Proantioquia

Diseño portada: Andrea Lopera

Expertos invitados

Proantioquia

Azucena Restrepo, presidenta ejecutiva

Julián Mazo, profesional especializado

Sergio Tobón, director de desarrollo territorial

Cámara de Comercio de Medellín para Antioquia

Jaime Echeverri, vicepresidente de Planeación y Desarrollo

Olga Ospina Trejos,
directora Centro de Investigaciones

Universidad Eafit

Alejandro Álvarez, coordinador
Cultura Ambiental

Alejandro Torres,
Profesor e investigador

Andrés Olaya,
Profesor e investigador

Carolina Lopera, coordinadora
de proyectos CAP

Juan Sebastián Aristizábal,
Jefe Centro de Análisis Político

Luis Fernando Agudelo,
Profesor e investigador

María Eugenia Ramos
Profesora e investigadora

Santiago Leyva
Coordinador de la Maestría en Gobierno
y Políticas Públicas

Santiago Novoa Gómez
Profesor e investigador

Santiago Quintero Suárez
Profesor e investigador

Santiago Silva,
Profesor asociado

Santiago Tobón
Director del CIEF

Comfama

Camilo Arango, responsable de
Construcción de paz
Valeria Mejía, responsable de cultura

Créame

Juan Manuel Higueta Palacio, director

IPA

Juan Pablo Mesa,
Investigador senior

El Derecho a No Obedecer

David Pérez, ciudadano
Lina Guisao, coordinadora

Independientes

María Paulina Domínguez,
ciudadana
Wilmar Martínez, consultor políticas de juventud

Aequales

Valeria Mira, coordinadora de gestión del
conocimiento

Centro de Ciencia y Tecnología de Antioquia – CTA

Jaime Arboleda Palacio, director línea de
productividad
Santiago Echavarría Escobar, director

ANDI Seccional Antioquia

Alejandro Olaya Dávila, gerente
Katherine Jhoanna Gómez, subgerente

Universidad Nacional de Colombia

Armando Arteaga Rosero, profesor Escuela de
Planeación Urbano Regional

Universidad de Antioquia

Juan Camilo Herrera, profesor ocasional

Contenido

- **Introducción y metodología**
- **Resultados generales encontrados**

Observaciones y recomendaciones

- **Línea 1. Recuperemos lo Social**
- **Línea 2. Transformación Educativa**
- **Capítulo especial Primera Infancia**
- **Línea 3. Ecociudad**
- **Línea 4. Valle del Software**
- **Línea 5. Gobernanza y Gobernabilidad**
- **Plan Financiero y Plan Plurianual de Inversiones: ¿Qué podemos esperar luego de la crisis por el COVID-19?**

Introducción y metodología

- Uno de los principales objetivos de Medellín Cómo Vamos es la **promoción de gobiernos más efectivos y transparentes**. Para alcanzar dicho objetivo el programa busca impactar desde su quehacer en todo el ciclo de la política pública. El primer año de los nuevos gobiernos es crucial en la definición de la hoja de ruta de la gestión pública local por los próximos cuatro años.
- El programa desde el año 2008, y cada cuatro años, se pone en la tarea de revisar toda la propuesta del Anteproyecto del Plan de Desarrollo de Medellín para hacer observaciones y recomendaciones. El objetivo central es aportar a la discusión en torno a una formulación que consulte los parámetros normativos, que atienda los problemas más sentidos de la comunidad, que refleje con la mayor transparencia posible los retos que enfrenta la ciudad y que proponga, bajo un enfoque de desarrollo lo más consensuado posible, políticas, programas y proyectos acordes con los recursos con los cuales contará la administración en los próximos cuatro años-
- En las tres versiones anteriores de este documento, esto es, para los anteproyectos de los planes de desarrollo correspondientes a los periodos 2008-2011, 2012-2015 y 2016-2019, las recomendaciones realizadas que fueron acogidas por las respectivas administraciones rondaron entre un 30% y un 50%.

Introducción y metodología

Desde Medellín Cómo Vamos presentamos el documento de Observaciones y recomendaciones al Anteproyecto del Plan de Desarrollo de Medellín, 2020-2023, como un aporte del sector privado para la gestión pública efectiva, eficiente y transparente en los próximos cuatro años. En esta ocasión, gracias a la alianza con la Fundación Éxito, hemos preparado también un capítulo especial en torno a la primera infancia.

Además, en esta ocasión se sugieren nuevos indicadores. En total, hemos sugerido **151 nuevos indicadores**.

Con este instrumento buscamos entregar, a través de la experiencia del programa y el acompañamiento de las Áreas de Proantioquia y más de 30 expertos invitados, recomendaciones para alcanzar un Plan de Desarrollo que responda a las necesidades de la ciudad y a los retos que hoy estamos enfrentando como territorio.

Es importante destacar que las observaciones realizadas en el documento se dividen en dos escenarios.

- 1) El Anteproyecto presentado bajo un contexto previo a la crisis por el COVID-19 y
- 2) Un análisis a modo de ideación sobre qué debe pasar con el Plan de Desarrollo, de forma tal que tome en cuenta el impacto de esta crisis no solo desde el punto de vista de la atención de la emergencia de salud pública que implica la propagación del virus, sino también las consecuencias económicas y sociales de la cuarentena impuesta por el gobierno nacional desde el 25 de marzo hasta, inicialmente, el 27 de abril.

Resultados generales encontrados

- Los resultados del análisis del Anteproyecto, antes de la crisis, nos muestran que, infortunadamente, éste no integra una metodología coherente entre la priorización de problemas a intervenir, la construcción de diagnósticos sólidos que construyan problemas públicos a resolver, los objetivos de los componentes y los instrumentos programáticos de intervención.
- El Anteproyecto es débil en todos sus componentes, con diagnósticos superficiales, objetivos mal planteados y desconexión entre problemas, propósitos de los componentes, programas, indicadores y presupuesto.
- Los cinco retos de ciudad que se plantean en el Anteproyecto y que nutren las cinco líneas estratégicas, no se derivan del diagnóstico de ciudad incluido. La mayor falencia es que mientras en el diagnóstico general la desigualdad es un aspecto central, esto no se ve reflejado explícitamente en ninguno de los retos.
- En ese orden de ideas, es necesario un replanteamiento en cada uno de los componentes del Plan de Desarrollo Medellín Futuro 2020-2023, y en el contexto del COVID 19 y la crisis conexas se evidencia aún más dicha necesidad.

Resultados generales encontrados

- Preocupa especialmente la vaguedad de la descripción de los programas y dados los cuantiosos recursos que se invertirán: \$18,1 billones de inversión social para este cuatrienio, es relevante que queden muy bien descritos, además de que se baje a escala de proyectos.
- Se esperaría que en la propuesta modificada que se presente al Concejo incluya un mayor nivel de desagregación de los programas, bajando a **proyectos estratégicos** que permitan trazar una ruta más expedita entre problemas identificados, ambiciones y recursos invertidos
- Es relevante que no solo los componentes tengan indicadores, todos ellos de resultado, sino que cada programa, y sí se incluyen proyectos como es de esperar, contenga indicadores de producto.
- Los indicadores usados hasta el momento no necesariamente se relacionan con los desafíos enunciados por lo que se aconseja su revisión.
- En cuanto al Plan Plurianual de Inversiones se evidencian también algunos vacíos en cuanto a correspondencia de componentes y recursos y asimetrías en los recursos asignados entre programas en un mismo componente. Se encontraron ocho programas desfinanciados.

Línea 1.

Recuperemos lo Social

Línea 1. Recuperemos lo Social

- Si bien se presenta información a través de una serie de indicadores, **no se identifica ni se enuncia claramente el problema público que se pretende abordar a través de esta línea estratégica ni se identifican explícitamente sus causas y consecuencias.** Esto es relevante, en la medida en que la identificación del problema y sus causas y consecuencias dan línea para la formulación de programas y proyectos, que deben estar dirigidos a mitigar o resolver la problemática priorizada, que aquí no es clara.
- No se evidencia un diagnóstico asociado a la definición de los programas propuestos ni relación con los indicadores de los componentes.
- Se recomienda hacer una revisión de la mayoría de los indicadores de esta línea dada su desarticulación con programas y/o diagnóstico.
- Se deben incluir los ejercicios de planeación al largo plazo con los que cuenta la ciudad, por ejemplo con juventud, mujeres, salud, cultura, arte y memoria.

Línea 1. Recuperemos lo Social

Algunos indicadores propuestos por Medellín Cómo Vamos y los aliados en esta línea son:

- Modelo de Acción Territorial Integral MAITE implementado.
- Mortalidad temprana por diabetes mellitus (población de 30 a 69 años).
- Actualización del Plan de Desarrollo Cultural para el periodo 2021-2030.
- Porcentaje de la población Nini (ni estudia, ni trabaja) entre 14 y 28 años.
- Brecha del ingreso mensual promedio entre hombres y mujeres.
- Evaluación de impacto del programa Familia Medellín (Medellín Solidaria).

Línea 2.

Transformación educativa

Línea 2: Transformación educativa

- **No es claro cómo se parte de la visión de educación de calidad y se materializan las diferentes ideas propuestas.** Es importante aclarar que un sistema educativo que se construye desde la visión del Valle del Software implica establecer el uso de medios digitales como punto indiscutible en la definición del enfoque y aproximación al problema.
- En general, **no hay un hilo conductor que permita establecer claramente los problemas públicos de la línea y, por tanto, oriente los programas que se incluyen y los indicadores y metas asociados.** No se citan fuentes valiosas como la Encuesta de Clima Escolar y su última aplicación. Adicionalmente, no hay datos relacionados con la infraestructura educativa de la ciudad en los diagnósticos.
- **En componentes como *Educación para todos* no existe priorización de líneas de trabajo,** pues se habla indistintamente de acceso, permanencia, equidad, diversidad, inclusión, currículos flexibles, pertinentes, interdisciplinarios e integrales y didácticas innovadores, es decir, se mezclan varios fines con medios.
- **Preocupa especialmente que no se mencione MOVA como espacio destinado a la formación de maestros,** que requiere una estrategia de movilización de actores, gobernanza y gestión académica integral.

Línea 2: Transformación educativa

Algunos indicadores propuestos por Medellín Cómo Vamos y aliados en esta línea son:

- Estudiantes que obtienen niveles satisfactorio y avanzado en las pruebas de lenguaje y matemáticas de quinto y noveno grado.
- Nuevas infraestructuras educativas, mejoramiento y restitución de las instituciones en condiciones críticas, mejoramiento de la arquitectura TI y conectividad a internet.
- Instituciones de educación superior del municipio acreditadas.
- Instituciones educativas, docentes, directivos docentes y estudiantes participantes en reconocimientos e incentivos.
- Instituciones educativas con PEI enfocados en el desarrollo de habilidades para la Cuarta Revolución Industrial.
- Instituciones Educativas oficiales con oferta de media técnica.

Capítulo especial

Primera Infancia

Capítulo especial: Primera infancia

- Medellín Cómo Vamos y Fundación Éxito realizaron observaciones y recomendaciones de manera conjunta en todos los contenidos relacionados con primera infancia del Anteproyecto de Plan de Desarrollo Medellín Futuro 2020-2023.
- **En el componente de *Primera infancia, niñez y adolescencia* el diagnóstico es superficial pues carece de estructura** y no tiene en cuenta la normatividad del orden nacional en temas de primera infancia como punto de partida para la formulación de problemas públicos sólidos, que se asocien con las apuestas realizadas mediante programas e indicadores.
- En cuanto al componente *Seguridad alimentaria*, este no tiene claro el impacto de la malnutrición y la inseguridad alimentaria en niñas y niños, no hay análisis sobre lactancia materna exclusiva y requiere ajustar su diagnóstico en lo referido a desnutrición crónica. No obstante, **se resalta la apuesta en la disminución de 6,4% a 3% de niños en condición de desnutrición crónica menores de cinco años en la ciudad.**
- **Es importante mencionar que en el Plan Plurianual de Inversiones no se contempló la modalidad institucional de Buen Comienzo, que es la que acompaña al porcentaje más alto de primera infancia en el programa.**

Capítulo especial: Primera infancia

Algunos indicadores propuestos por Medellín Cómo Vamos y Fundación Éxito en esta línea son:

- Población de primera infancia participando en estrategias deportivas, recreativas y de actividad física.
- Tasa de fecundidad específica para mujeres de 15 a 19 años (indicador de ciudad e indicadores territoriales en los casos de Popular y Manrique) y de 10 a 14 años (indicador de ciudad).
- Mortalidad infantil en menores de cinco años.
- Exceso de peso de niños entre 0 y 2 años.
- Porcentaje de niñas y niños menores de seis meses con lactancia materna exclusiva.
- Bajo peso al nacer.
- **Programa Buen Comienzo:** sistema de información actualizado e implementado; semanas de atención en modalidad entorno familiar y días de atención en la modalidad entorno institucional; agentes educativos cualificados; evaluación cuantitativa de los efectos del Programa en la modalidad institucional.

Línea 3.

Ecociudad

Línea 3: Ecociudad

- **Esta línea no considera al Plan de Ordenamiento Territorial como punto de partida**, ni tiene en cuenta el balance presentado en el Informe de seguimiento anual al Plan de Ordenamiento Territorial (POT), ignorando que este es el instrumento básico para desarrollar el proceso de ordenamiento del territorio municipal. Tampoco se mencionan los instrumentos de planeación de largo plazo que tiene el área metropolitana como Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial (al año 2031) y el Plan Estratégico Metropolitano de Vivienda y Hábitat.
- Si bien en el diagnóstico se plantean algunas ideas base para la concreción de la *Ecociudad*, como urbanismo ecológico, ruralidad y movilidad sostenibles, entre otras, **se ignora el estado actual de los sistemas físico-espaciales y de los sistemas institucionales y de gestión, así como el de los sistemas y subsistemas derivados en el que deberían estar inscritas esas ideas base.**
- **En el documento existe una apuesta por el desarrollo de la Medellín rural, no obstante, no hay información suficiente que permita identificar, con datos y evidencia, las necesidades particulares y condiciones** en materia de salud, educación, acceso a servicios, habitabilidad, entre otros.
- En el componente *Movilidad sostenible e inteligente* no se contemplan medidas de gestión de la demanda de carros y motos en ninguno de los apartados que lo componen.

Línea 3: Ecociudad

Algunos indicadores propuestos por Medellín Cómo Vamos y aliados en esta línea son:

- Espacio público efectivo.
- Quebradas afluentes al Río Medellín en estado aceptable.
- Suelos de protección ambiental en conflicto de uso.
- Viviendas con sistemas alternativos de agua potable ubicadas en asentamientos informales.
- Producción per cápita según residuos generados (kilogramos diarios por habitante).
- Índice Multidimensional de Condiciones de Vida –IMCV- zona rural; Índice de Pobreza Multidimensional –IPM- zona rural.
- Predios titulados en zona rural; mejoramientos de vivienda ejecutados en zona rural.
- Estado de la malla vial (aceptable, bueno, muy bueno).
- Implementación de medidas de descongestión de la demanda.
- Densidad de bicicletas públicas; cobertura de estaciones Encicla.

Línea 4.

Valle del Software

Línea 4. Valle del Software

El propósito de esta línea no se deriva de un diagnóstico claro sobre las condiciones y necesidades del tejido empresarial en Medellín y el Valle de Aburrá, no se especifica una forma clara de articulación, ni se plantea cómo hacer la transición de sectores económicos tradicionales (que son los que más aportan al crecimiento económico de la ciudad y a la generación de empleo) a sectores de mayor complejidad.

- El diagnóstico a partir del cual se construye la línea estratégica y sus cuatro componentes es deficiente, poco profundo y deja de lado aspectos importantes sobre la realidad económica de la ciudad.
- Esta estrategia **no retoma ni manifiesta articularse en materia de objetivos, instrumentos y alcances con las distintas iniciativas de política pública previamente existentes en la ciudad**, como la Política Pública de Desarrollo Económico, la política Pública de Ciencia, Tecnología e Innovación, los Planes Municipales de Empleo y de Turismo, ni con los lineamientos de la Política de Desarrollo Industrial de Medellín y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá.
- A pesar de que el nombre de esta línea es “Valle” del software, no se plantea como propósito o estrategia avanzar en alianzas o estrategias de integración con el resto de municipio del Valle de Aburrá.

Línea 4. Valle del Software

Algunos indicadores propuestos por Medellín Cómo Vamos y aliados en esta línea son:

- Número de suscriptores a internet dedicado (banda ancha + banda angosta) por mil habitantes
- Crecimiento anual del Producto Interno Bruto (PIB) real per cápita
- Microempresas que solicitaron y obtuvieron un crédito
- Tasa de desempleo en jóvenes entre los 18 y 28 años
- Tasa de desempleo mujeres

Línea 4. Valle del Software

Valle del Software y COVID-19

- **En el marco de la pandemia del COVID-19 que hoy afecta al mundo, la estrategia del Valle del Software debería ser repensada, desde su propósito, objetivos y estrategias.** Como estrategia de desarrollo económico de Medellín para el próximo cuatrienio, el Valle del Software debe considerar los efectos y retos que tendrá esta crisis sobre el empleo y la empresa, entendiendo que las condiciones serán distintas a las que hoy se plantean en el diagnóstico.
- **Es importante que se consideren las posibles dificultades que en materia de sostenibilidad financiera enfrentarán las MiPymes,** de modo que se planteen estrategias que permitan auxiliar a este tipo de empresas que tienen un peso tan importante en la base empresarial de la ciudad.
- En materia de empleo, los **programas de Valle del Software están orientados a la generación de empleo calificado y formación en áreas STEM y afines, sin proponerse estrategias de empleo de corto, mediano o largo plazo para la población no cualificada.** Esto supone un reto importante, dado que en el marco de la recuperación de Medellín **luego de la pandemia del COVID-19, se requerirán estrategias e inversión que tengan impacto de corto plazo en el empleo para mitigar los efectos económicos y sociales de ésta,** el problema de desempleo creciente en la ciudad no puede ser abordado únicamente desde la mejora de la empleabilidad y la formación planteadas en el Valle del Software.

Línea 5.

Gobernanza y gobernabilidad

Línea 5. Gobernanza y gobernabilidad

- La visión del territorio que presenta la línea es limitada, pues se basa en nociones muy amplias, de seguridad, paz, articulación y justicia. **Para este modelo sería importante hablar de una visión compartida del desarrollo, y máxime si antecede la alusión a la agenda 2030 sería importante que quedase consignado una visión de largo plazo de cómo debe ser el territorio en cuanto a su desarrollo sostenible, donde se definan prioridades de acción para lograr esa visión futura de Medellín.**
- La estructura metodológica de la línea no es clara entre las intenciones, los problemas a resolver y los mecanismos de intervención del gobierno. No son claros los problemas y el encuadre de ellos que haga coherente el posterior diseño de programas e indicadores.
- En general, **en el diagnóstico no hay datos claros y concretos que ayuden a dimensionar los problemas públicos y los retos a los cuáles responden los componentes y los programas que integra la línea.**

Línea 5. Gobernanza y gobernabilidad

Algunos indicadores propuestos por Medellín Cómo Vamos en esta línea son:

- Implementación del Plan de Acción 2020-2032 de la Política Pública de Cultura Ciudadana
- Evaluación de impacto de políticas y programas del gobierno municipal realizadas y socializadas
- Porcentaje promedio de personas por corregimiento que participan en ejercicios de Presupuesto Participativo, respecto al total de habitantes del corregimiento
- Proyectos articulados con el área Metropolitana del Valle de Aburrá
- Tasa de muertes violentas
- Víctimas de violencia intrafamiliar
- Porcentaje de victimización por extorsión

Plan Financiero y Plan Plurianual de Inversiones

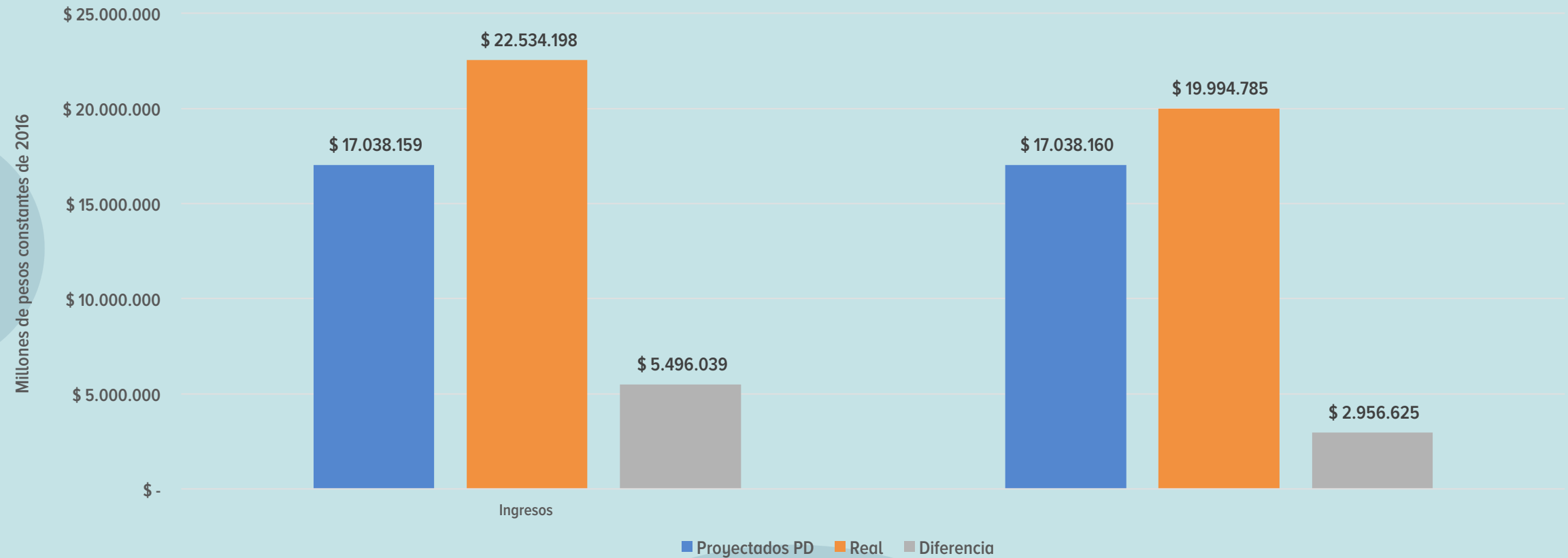
¿Qué podemos esperar luego de la crisis por el COVID- 19 en relación con lo planteado en el Plan Financiero y Plan Plurianual de Inversiones 2020-2023 del Plan de Desarrollo Medellín Futuro?

¿Qué podemos esperar luego de la crisis por el COVID- 19?

- En el caso del municipio de Medellín **es evidente la inflexibilidad del MFMP y los errores en la programación de los modelos predictivos, al no contemplar externalidades**, lo cual fue evidente en el caso de los efectos en las transferencias de EPM al municipio por el caso Hidroituango.
- **Hay un desfase evidente entre la planeación financiera de corto, mediano y largo plazo.** Así, como ejemplo se tiene que para el marco fiscal correspondiente al periodo 2019-2028 se encontró un desfase de un billón de pesos para la inversión en un lapso de unos seis meses de proyección, lo que significó un 25% más de recursos de inversión frente a los que establecía el MFMP.
- **Esto claramente se convierte en una debilidad en el proceso de planificación.** Esto corresponde con un temor de la administración, por la excesiva reglamentación normativa que produce marcos de acción muy conservadores, en materia de proyección de ingresos.

Plan financiero

Medellín: ingresos y gastos proyectados vs. reales. 2016-2019



Fuente: Medellín Cómo Vamos. Cálculos propios con base en Plan de Desarrollo Medellín cuenta con vos; Subdirección de Información e Informe de gestión Plan de Desarrollo Medellín cuenta con vos, 2016-2019"

¿Qué podemos esperar luego de la crisis por el COVID- 19?

- En el caso del Plan Financiero, en torno a los ingresos, ya empezaron a alterarse vía que los ingresos tributarios como el impuesto predial y el ICA, los cuales representan aproximadamente el 21% del total de ingresos del municipio (\$5,1 billones en el periodo 2016-2019 a pesos corrientes), tendrán un alivio para los contribuyentes cercano a tres meses, así que el flujo de caja de la administración desde ya se ve afectado.
- En el caso de los recursos de crédito, la buena noticia es que Colombia y Medellín han sido buenos deudores, no han entrado nunca en default, con lo cual muy probablemente tendrán posibilidades de competir por recursos. La Alcaldía plantea en el Plan Financiero recursos de crédito por casi medio billón de pesos.
- En cuanto a las transferencias de EPM al municipio, se plantea en el Plan Financiero unos ingresos para el municipio de \$6,5 billones que apalancan exclusivamente la inversión social. La expectativa es que EPM, dado su gran compromiso con la calidad de vida y bienestar del municipio se mantenga dentro de estas expectativas, a través del uso de fondos propios y movimientos financieros internos que le permiten cierta flexibilidad.

¿Qué podemos esperar luego de la crisis por el COVID- 19?

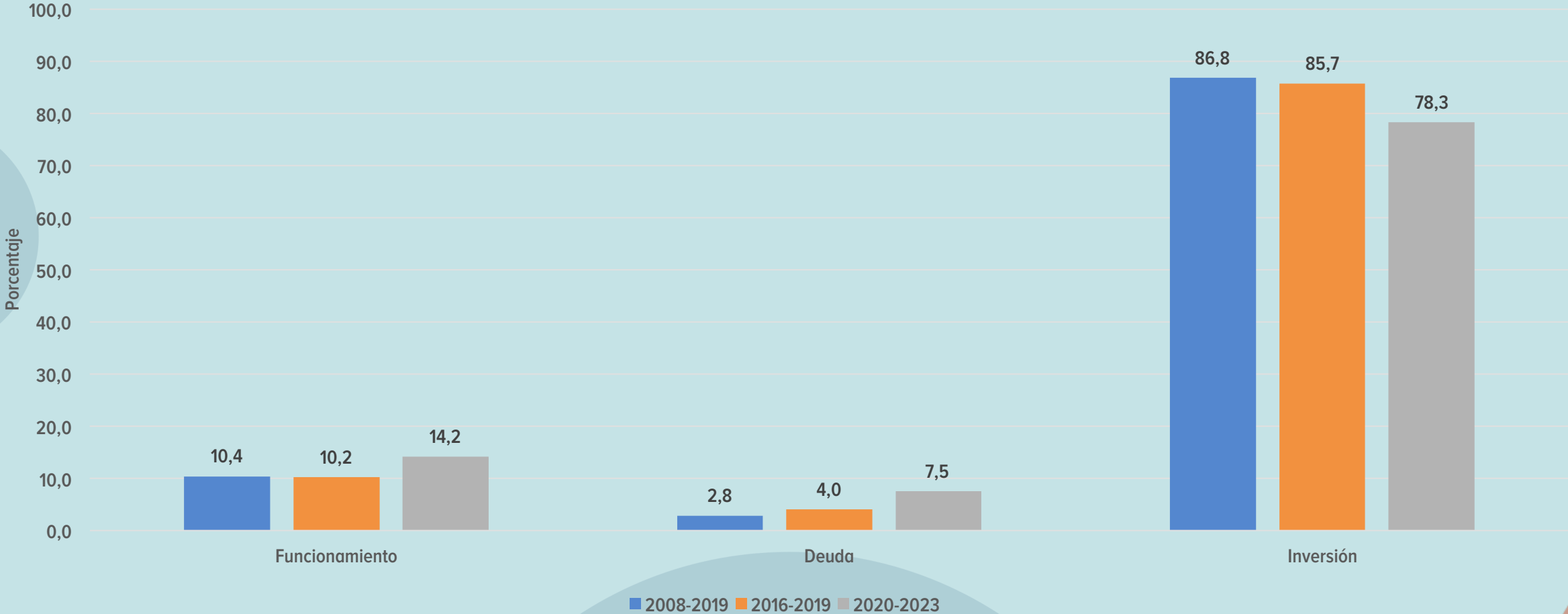
- Ingresos adicionales contemplados en el Anteproyecto del Plan de Desarrollo Medellín Futuro que no se incluyen para financiar el Plan Plurianual de Inversiones propuesto:
 - Fondo de Financiamiento de Infraestructura Educativa- FFIE
 - Fondo Medellín Ciudad para la Vida y otros encargos fiduciarios
 - Recursos en contratos de mandato.
 - **Asociaciones Público-Privadas-APP:** aunque no han tenido un impacto importante en la inversión local, podrían ser una fuente de recursos relevantes para la inversión principalmente en infraestructura, bajo una coyuntura de menores recursos públicos para inversión.
 - Financiamiento por Impuestos Futuros- TIF
 - **Cofinanciación nacional - Metro de la Avenida 80 y Cable Picacho:** dada la coyuntura de crisis económica y social por la que atraviesa el país, y por más que se haya dado recientemente el aval técnico para la construcción del Metro de la 80, será difícil que ingresen dichos recursos a las arcas municipales.

¿Qué podemos esperar luego de la crisis por el COVID- 19?

- En cuanto a los **gastos**, el Plan Financiero del anteproyecto estableció una distribución de recursos típica de los anteproyectos anteriores, donde el porcentaje de inversión es bastante conservador, ubicándose en el 78,3%, cuando en la práctica las ejecuciones presupuestales precedentes muestran una inversión promedio de 86%.
- Por su parte, el **gasto de deuda** se proyecta en un 7,5% del total de gastos, mayor en tres puntos frente al periodo anterior, dado un crecimiento sostenido de la deuda acumulada, pasando de ser de un billón en 2014 a casi doblar a 2018 (1,8 billones).
- Mientras los **gastos de funcionamiento** se proyectan en un 14,2% del total de gastos, por encima en cuatro puntos porcentuales frente al periodo anterior.
- En general, lo proyectado frente a lo real muestra que **la inversión se mantiene entre un 85% y 86%**, la deuda si muestra una leve tendencia de crecimiento, mientras los gastos de funcionamiento se han mantenido muy estables.

Marco Fiscal de Mediano Plazo 2020-2029 y Plan Financiero 2020-2023

Medellín: gastos del municipio de Medellín por tipos, 2008-2019, 2016-2019 y 2020-2023



Fuente: Medellín Cómo Vamos. Cálculos propios con base en Subdirección de Información y FUT de la Contaduría General de la Nación

¿Qué podemos esperar luego de la crisis por el COVID- 19?

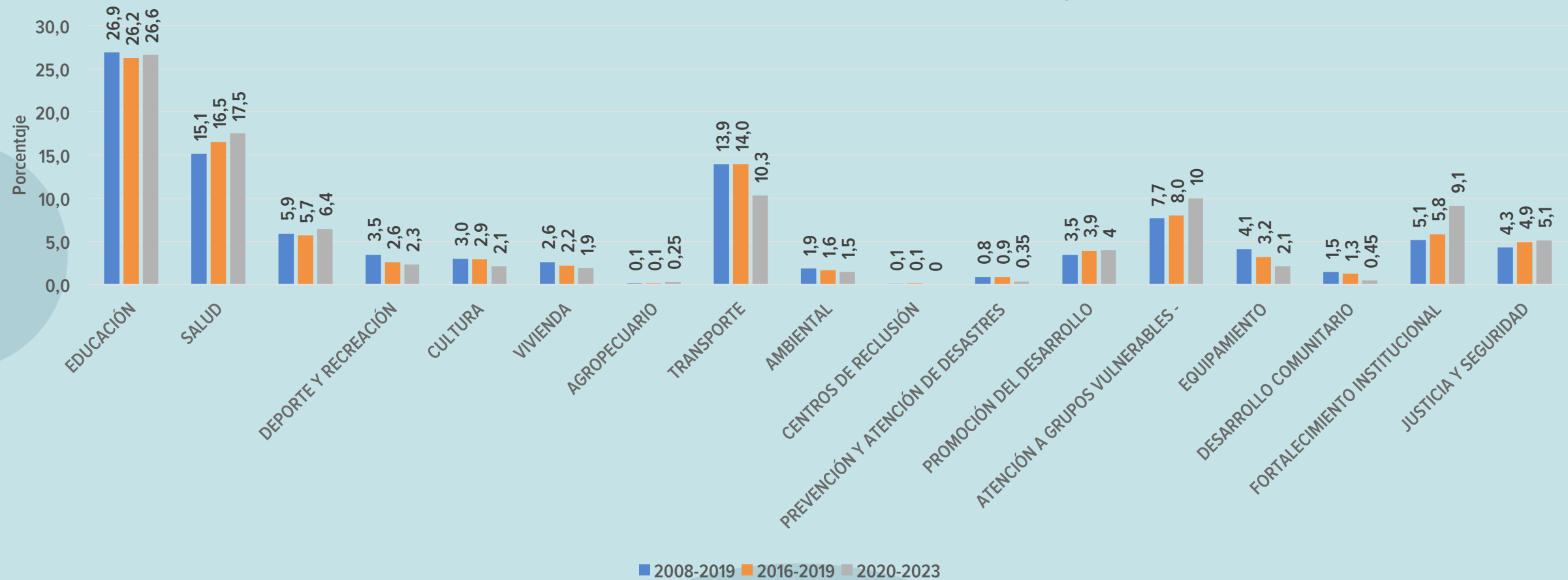
- Es aquí donde es fundamental repensar la asignación del Plan Plurianual de Inversiones planteado en el Anteproyecto de Plan de Desarrollo Medellín Futuro.
- **La prioridad**, dada la crisis, será la inversión en **atención a población vulnerable**, mientras se mantiene la inversión en el capital humano vía inversión en educación y salud.
- **Focalización para atención a población más vulnerable:** la puesta en marcha del Sisbén IV en el país está atrasada, debería entrar en funcionamiento en el mes de junio. Medellín presentaba un retraso en la recolección de la información vía encuestas (se logró el 75% de la meta propuesta por el DNP), con lo cual tendrá que pensarse retomar la información con la que ya se cuenta para el proceso de asignación de subsidios de forma articulada con el gobierno nacional y departamental.
- Asimismo, **se espera una inversión que permita mayores impactos en materia de creación de empleos de choque**, asociados a la construcción de viviendas, infraestructuras, equipamientos, como, por ejemplo, lo contemplado en el Anteproyecto en relación con la construcción de **dos ciudadelas universitarias, una cárcel para sindicatos y doce escenarios deportivos**.

Marco Fiscal de Mediano Plazo

2020-2029 y Plan Financiero

2020-2023

Medellín: inversión pública por sectores, 2008-2019, 2016-2019 y 2020-2023



Fuente: Medellín Cómo Vamos. Cálculos propios con base en Contaduría General de la Nación -Formulario Único Territorial -FUT- y Anteproyecto de Plan de Desarrollo de Medellín 2020-2023. Los sectores corresponden a los incluidos en el FUT.

¿Qué podemos esperar luego de la crisis por el COVID- 19?

- La reasignación de los recursos de inversión contemplados en el Plan Plurianual de Inversiones, debe tomar en cuenta el sentido de urgencia de las inversiones, la rentabilidad social de los diferentes programas y proyectos del POAI. Este ejercicio de priorización no es sencillo, pero es indispensable para solventar la crisis y poscrisis del COVID-19 en la ciudad, desde la acción pública local.
- **Presupuesto participativo:** Otra opción para evaluar es usar -de forma temporal y solo durante la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada por el gobierno nacional- un porcentaje de los recursos del PP para invertir en programas y proyectos priorizados por la comunidad con destinación exclusiva a afrontar la Emergencia derivada del COVID-19, relacionados con salud, seguridad alimentaria, atención a poblaciones vulnerables y capacitación para el empleo.

¿Qué podemos esperar luego de la crisis por el COVID- 19?

- **Cambios reglamentarios:** retomando los cambios reglamentarios que podrían darse aproximadamente a eso del mes de septiembre u octubre de este año, se tiene que, de acuerdo con el cuadro siguiente, el margen actual de maniobra para la inversión municipal es de alrededor del 47,5% de \$18,2 billones consagrados en el Plan Plurianual. De darse los cambios normativos para los MFMP, es posible que haya una mayor flexibilidad para el manejo de dichos recursos.
- La reasignación de los recursos de inversión contemplados en el Plan Plurianual de Inversiones, debe tomar en cuenta el sentido de urgencia de las inversiones, la rentabilidad económica y social de los diferentes programas y proyectos del POAI. **Este ejercicio de priorización no es sencillo, pero es indispensable para solventar la crisis y poscrisis del COVID-19 en la ciudad, desde la acción pública local.**



MEDELLÍN
cómo vamos

www.medellincomovamos.org

✉ info@medellincomovamos.org

🐦 [@medcomovamos](https://twitter.com/medcomovamos) 📷 [@medellincomovamos](https://www.instagram.com/medellincomovamos)

📘 [/MedellinComoVamos](https://www.facebook.com/MedellinComoVamos) 🌐 [Medellín Cómo Vamos](https://www.linkedin.com/company/Medellín-Cómo-Vamos)